

Aika 15.10.2018, klo 18:00 - 18:44

Paikka Kangasniemen kunnantalo, Kangasniemi-sali

Käsitellyt asiat

§ 25 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 26 Pöytäkirjan tarkastus

§ 27 Valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen 1.1-31.8.2018

§ 28 Lisämäärärahan hakeminen / Sosiaali- ja terveystalouden vastuualue

§ 29 Selvitykset arviointikertomuksesta 2017 nousseisiin kohteisiin

§ 30 Kuntatodistusohjelmanlimiitin korotus / Kuntarahoitus

Lisäpykälät

§ 31 Muut asiat / valtuustoaloite / Kangasniemen Vihreät valtuustoryhmä

Saapuvilla olleet jäsenet

Tommi Vehmala, puheenjohtaja
Tuula Vornanen, 1. varapuheenjohtaja
Rauni Pietarinen, 2. varapuheenjohtaja
Arto Tommola
Eija Partanen
Hannu Tiihonen
Hannu Tiusanen
Jani Savolainen
Juhani Raatikainen
Kari Luukkainen
Maisa Juntunen
Marjo Heikkinen-den Arend
Markku Kuusjärvi
Roope Pylvänäinen
Sari Leskinen
Simo Hokkanen
Sirpa Söderström
Sulo Hämäläinen
Tapani Nykänen
Tapio Viljanen
Tiina Väisänen
Timo Seppälä
Tuomo Janhunen
Tuula Paavilainen
Mika Laitinen, varajäsen
Paula Kuitunen, varajäsen

Muut saapuvilla olleet

Sari Linturi-Sahlman, sihteeri
Risto Nylund, kunnanjohtaja
Mika Huovinen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja
Mikko Korhonen, tekninen johtaja
Helvi Marttinen, vanhus- ja vammaisneuvoston edustaja

Poissa

Kari Synberg
Matti Tulla
Petra Laitinen

Allekirjoitukset

Tommi Vehmala
Puheenjohtaja

Sari Linturi-Sahlman
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

18.10.2018

18.10.2018

Jani Savolainen

Hannu Tiihonen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Kangasniemen kunnantalolla 19.10.2018 virka-aikana hallintopäällikön työhuoneessa.

Sari Linturi-Sahlman, hallintopäällikkö

§ 25

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Valmistelija / lisätiedot:

Risto Nylund

risto.nylund@kangasniemi.fi

Ehdotus

Esittelijä: Tommi Vehmala

1. Puheenjohtaja toteaa kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.
2. Asialista hyväksytään tämän kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

§ 26

Pöytäkirjan tarkastus

Valmistelija / lisätiedot:

Risto Nylund

risto.nylund@kangasniemi.fi

Pöytäkirjan tarkastuspäivä on torstaina 18.10.2018 (ennen klo 12.00) Kokouksen tarkastettu pöytäkirja, johon on liitetty oikaisuvaatimusohjeet / valitusosoitus, pidetään yleisesti nähtävillä kokouksesta seuraavana perjantaina virka-aikana Kangasniemen kunnantalolla, hallintopäällikön työhuoneessa.

Ehdotus

Esittelijä: Tommi Vehmala

Valitaan 2 pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Hannu Tiihonen ja Jani Savolainen

Kunnanhallitus, § 163, 24.09.2018
Kunnanvaltuusto, § 27, 15.10.2018

§ 27

Valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen 1.1-31.8.2018

KNGDno-2017-411

Kunnanhallitus, 24.09.2018, § 163

Valmistelijat / lisätiedot:

Mirja Ursin

mirja.ursin@kangasniemi.fi

Kunnan sisäisen valvonnan ohjeen mukaan talouden vastuualueraportti tulee viedä kunnanvaltuustoon kolmannesvuosittain 30.4., 31.8. ja 31.12.

Laskennallinen käyttöaste 31.8. saa olla 66,7 % ja palkkojen osalta 68,5 %.

Elokuun toteumavertailun mukaan toimintatuottoja on kirjattu 3 439 t€, mikä on 65,1 % budjetoidusta.

Toimintamenot ovat toteuman 31.8. mukaan 26 473 t€, käyttö-% 66,6 %, eli lähes budjetoidun mukainen. Kasvua edelliseen vuoteen on 1,1 % eli n. 285 t€. Kasvu johtuu pääsääntöisesti Essote ky:lle maksettavista kuntaosuuksista. Toimintamenoja puuttuu vielä elokuun kirjanpidosta.

Palkkamenoja on kirjattu 3 956 t€ t€, joka on tällä hetkellä n. 250 t€ alle budjetoidun. Palkkamenot tulevat tilinpäätöksessä jäämään alle budjetoidun.

Suurimmat vastuualueylitykset bruttomenoissa ovat sosiaali- ja terveystaloudissa n. 300 t€, joka johtuu Essote ky:lle maksettavista kuntaosuuksista ja erityisesti erikoissairaanhoidon menoista. Teknisten palveluiden ja sivistyslautakunnan hallintopalveluiden vastuualueilla on pientä ylitystä.

Mahdolliset lisämäärärahatarpeet tuodaan kunnanhallitukseen ja -valtuustoon lokakuussa.

Verotulojen osalta vaihtelu kertymäennakoissa on ollut huomattavaa ja tämän hetken laskelmien mukaan verotuloja on kertynyt 31.8. mennessä 12 410 t€, tilinpäätökseen ennakoitaan kertyvän n. 18 200 t€, eli juuri budjetoidun mukaisesti. Valtionosuuksia on kirjattu talousarvion mukaisesti 12 061 t€.

Vuosikatteeksi muodostuu 1 583 t€, joka on n. 400 t€ pienempi kuin edellisenä vuonna. Suunnitelman mukaisia poistoja elokuun lopussa on kirjattu 1 105 t€.

Tilikauden tulokseksi muodostuu 31.8. tilanteessa 400 t€ ylijäämää. Essote ky:lle maksettavan kunnan maksuosuuden arviointi ja verotuloennusteiden voimakas vaihtelu tuovat kuitenkin suurta epävarmuutta tilinpäätöksen ennakkointiin.

Ehdotus

Esittelijä: Risto Nylund

Kunnanhallitus hyväksyy toiminnan ja talouden raportin 1.1.-31.8.2018 ja esittää sen edelleen kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös

Mirja Ursin toimi asiantuntijana tämän pykälän käsittelyssä.

Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto, 15.10.2018, § 27

Valmistelija / lisätiedot:

Risto Nylund

risto.nylund@kangasniemi.fi

Liitteet

1 Toiminnallisten tavoitteiden toetutuminen 1.1.-31.8.2018.pdf

2 Vastuualueraportti 1.1.-31.8.2018.pdf

3 Talouden toteumavertailu 1.1.-31.8.2018.pdf

Liitteinä ovat nro 1 Vastuualueraportti 1.1.-31.8.2018, nro 2 Talouden toteumavertailu 1.1.-31.8.2018 ja nro 3 Toiminnallisten tavoitteiden toetutuminen 1.1.-31.8.2018.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, § 178,08.10.2018
Kunnanvaltuusto, § 28, 15.10.2018

§ 28

Lisämäärärahan hakeminen / Sosiaali- ja terveystalouden vastuualue

KNGDno-2017-411

Kunnanhallitus, 08.10.2018, § 178

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Linturi-Sahlman
sari.linturi-sahlman@kangasniemi.fi

Käyttötalouden osalta kunnanvaltuuston hyväksymän talousarvion mukaisesti vastuualueiden bruttomenot ja tuloarviot sekä sitovat toiminnalliset tavoitteet ovat valtuustoon nähden sitovia. Talousarviosta poikkeaminen vuositason edellyttää valtuuston hyväksyntää. Tarvittava lisämääräraha tulee ensisijaisesti pyrkiä kattamaan ko. hallintokunnan ja viime kädessä koko kunnan määrärahoista.

Vuoden 2018 tämän hetkinen Essotelta saatu ennuste näyttää, ettei sosiaali- ja terveydenpalveluiden vastuualueelle varatut määrärahat tule riittämään ja niihin tulee hakea lisämääräraha valtuustolta.

Ehdotus

Esittelijä: Risto Nylund

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle 500.000,00 euron lisämäärärahaa sosiaali- ja terveystalouden vastuualueelle vuoden 2018 talousarvioon.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto, 15.10.2018, § 28

Valmistelija / lisätiedot:
Risto Nylund
risto.nylund@kangasniemi.fi

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, § 164, 24.09.2018
Kunnanvaltuusto, § 29, 15.10.2018

§ 29

Selvitykset arviointikertomuksesta 2017 nousseisiin kohteisiin

KNGDno-2018-49

Kunnanhallitus, 24.09.2018, § 164

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Linturi-Sahlman
sari.linturi-sahlman@kangasniemi.fi

Tarkastuslautakunta päätti 11.6.2018 § 20 esittää kunnanvaltuustolle, että arviointikertomuksen tummennetuista kohdista pyydetään kunnanhallitusta antamaan tarpeelliset selvitykset. Selvitykset pyydetään antamaan lokakuun 2018 loppuun mennessä.

Hallintokunnat ovat laatineet selvityksensä arviointikertomuksessa oleviin kohtiin:

1. Kunnan nettisivujen käytännön toteutukseen ja sisältöön tulee panostaa riittävästi. Tänä päivänä nettisivuillakin on merkitystä kuntakuvaa luotaessa. Selvitys: Vuoden 2018 talousarvion investointeihin on varattu määräraha kunnan kotisivujen päivittämiseen. Jotta tarkastuslautakunnankin esille nostama kotisivujen käytännön toteutus ja sisältö vastaisi odotuksia, sivujen uudistukseen tarvitaan runsaasti kunnan oman henkilökunnan panosta. Asia on ollut vuoden aikana esillä, mutta henkilövaihdosten johdosta kilpailutusta sivujen tuottamisesta ei ole tehty. Tietotekniikan osalta kunnassa on jouduttu priorisoimaan resursseja akuutimpiin muutostarpeisiin ja esityksenä on, että vuodelle 2018 varatut investointimäärärahat siirretään vuodelle 2019. Lisäksi vuoden 2019 aikana on tarkoituksena käynnistää kunnan viestintästrategian laadinta, johon kotisivujen päivitys oleellisesti liittyy.
2. Kunnan maksuosuus Kelalle oli 0,285 milj. eur, edellisvuonna 0,275 milj eur. Kunnan on kiinnitettävä nykyistä enemmän huomiota pitkäaikaistyöttömyyden hoitoon. Kunnassa tulee olla selkeästi työllisyyden hoidosta vastuutettu henkilö.

Selvitys: Kunnan maksuosuus elokuulta 2018 oli 25466,83 euroa. Yli 1000 päivää työttömänä olevia oli elokuussa yhteensä 22 henkilöä ja yli 300 päivää työttömänä olevia 41 henkilöä. Kunta on mukana alueellisessa Mikkelin kaupungin hallinnoimassa Tartu! -hankkeessa. Hanke on alkanut vuoden 2017 alussa ja kestää 31.12.2018 asti. Hankkeelle on haettu jatkoa vuodeksi 2019. Kyseessä on asiakasprosessin kehittämishanke 12 kuukautta työttömänä olleille. Kangasniemen kunnalla on hankkeessa 0,5 projektityöntekijää ja koko hankkeen henkilöstöresurssi on 6 htv. Kunnassa on kaksi työttömille suunnattua yhdistystä, joiden ohjaajien palkkoihin on vuosittain hakemusten perusteella ohjattu kunnan avustusta.

3. Kunnan asukasluvun alentuminen, väestön ikärakenteen muutos ja muutoin muuttuvat palvelutarpeet on jatkuvasti tiedostettava kunnan palveluja järjestettäessä.

Selvitys: Kunnan palvelurakenteeseen ja -tasoon vaikuuttavat muutokset otetaan huomioon toiminnan ja talouden suunnittelussa. Asukasluvun ja ikärakenteen muutos ja sen aiheuttamat vaateet palvelurakenteen muutokselle olivat viimeksi esillä ja keskustelussa valtuustoseminaarissa 17.9. Vaikutuksia ennakoidaan ja tehdään sen myötä tarvittavia ratkaisuja ja päätöksiä palvelurakenteessa.

4. Takojantien kunnostus tulee saattaa pikaisesti loppuun.

Selvitys: Asiaa viedään eteenpäin. Yksi tavarantarkistus oli jo sovittuna, mutta se peruuntui urakoitsijan aloitteesta, urakoitsija on tilannut uuden tavarantarkistajan. Urakkaan liittyvää materiaalia toimitettu tavarantarkistajalle. Tavarantarkistuksen valmistuttua tehdään esitys hallitukselle asian tiimoilta.

5. Jälkirahoituksena tuleva koulurakentamisen valtionosuus tulee käyttää sellaisenaan lainojen lyhennyksiin.

Selvitys: Jälkirahoitteisella valtionosuudella ei lisätä kunnan investointitarvetta, vaan valtionosuus ohjautuu lainan lyhentämiseen. 3.4.2018
Aluehallintovirastolta tullut avustusta 505 286,00 euroa on käytetty Kansis-keskukseen otetun lainan lyhennykseen.

6. Jatkossa merkittävimmät ongelmat kohdistunevat kunnan sote-käytössä olevaan kiinteistökontaan.

Selvitys: Palvelukeskus Mäntykankaalla havaittu sisäilmaan viittaavia ongelmia useissa tiloissa. Uudisrakennuksen rakentaminen tuo merkittävän parannuksen tilanteeseen.

Ehdotus

Esittelijä: Risto Nylund

Kunnanhallitus yhtyy hallintokuntien selvityksiin ja saattaa ne tiedoksi tarkastuslautakunnalle ja kunnanvaltuustolle.

Päätös

Mirja Ursin toimi asiantuntijana tämän pykälän käsittelyssä.

Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto, 15.10.2018, § 29

Valmistelija / lisätiedot:

Risto Nylund

risto.nylund@kangasniemi.fi

Päätös

Kunnanvaltuusto merkitsee asian tiedoksi.

Kunnanhallitus, § 165, 24.09.2018
Kunnanvaltuusto, § 30, 15.10.2018

§ 30

Kuntatodistusohjelman limiitin korotus / Kuntarahoitus

KNGDno-2015-408

Kunnanhallitus, 24.09.2018, § 165

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Linturi-Sahlman
sari.linturi-sahlman@kangasniemi.fi

Kangasniemen kunnanvaltuusto on päätöksellään 7.10.2002 § 51 ottanut kunnassa käyttöön kuntatodistusohjelman. Kunnan tämän hetkinen limiitti on 13 miljoonaa euroa, josta käytössä tällä hetkellä on 8 miljoonaa euroa. Kunnan verotulojen tilityksen loppuvuoden merkittävä lasku sekä Essoten maksuosuuksien kasvu loppuvuoden osalta tulevat vaikuttamaan kunnan maksuvalmiuteen. Tämän johdosta esityksenä on, että kuntatodistusohjelman limiittiä kasvatetaan. Kunnan lainokannan kokonaistilannetta tarkastellaan talousarviokäsittelyn jälkeen.

Ehdotus

Esittelijä: Risto Nylund

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto korottaa kuntatodistusohjelman limiittiä 5 miljoonalla eurolla, eli yhteensä 18 miljoonaan euroon.

Päätös

Mirja Ursin toimi asiantuntijana tämän pykälän käsittelyn ajan.

Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto, 15.10.2018, § 30

Valmistelija / lisätiedot:
Risto Nylund
risto.nylund@kangasniemi.fi

Liitteet

1 lainasalkun sisältö 6.9.2018.pdf

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Kuntarahoitus

§ 31

Muut asiat / valtuustoaloite / Kangasniemen Vihreät valtuustoryhmä

KNGDno-2018-452

Valmistelija / lisätiedot:

Risto Nylund

risto.nylund@kangasniemi.fi

Liitteenä nro 1 on Kangasniemen Vihreät valtuustoryhmän jättämä valtuustoaloite:
Kangasniemestä HINKU-kunta

Ehdotus

Esittelijä: Tommi Vehmala

Kunnanvaltuusto siirtää asian kunnanhallituksen valmisteltavaksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnallisvalitus

§27, §28, §30

Kunnallisvalitusohje

Valitusosoitus kunnanvaltuuston päätöksestä hallinto-oikeuteen

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*)
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen ja kuntalain 137 §:n 2 momentissa tarkoitetun kunnan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomais

Kunnallisvalitus

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Minna Canthin katu 64, PL 1744
70101 KUOPIO
puh: 029 56 42502
fax: 029 56 42501
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Hallintovalitus

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Minna Canthin katu 64, PL 1744
70101 KUOPIO
puh: 029 56 42502
fax: 029 56 42501
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua, mikä on määrätty mainitun lain 2 §:ssä. Saman lain 5 §:ssä on määräys niistä asioista, joista ei peritä oikeudenkäyntimaksua.

Muutoksenhakukielto

§25, §26, §29, §31

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

-vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)

-virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)

-etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)