

## OAJ:n Kangasniemen paikallisyhdistyksen ja JHL ry. 318 Kangasniemen lausunto Kangasniemen kunnan hallintosääntöön

- Milloin lausunnot tulevat käsittelyyn valtuustoon?
  - Organisaatiomuutoksen yhteydessä lausunnot eivät koskaan menneet valtuustoon asti, joten varsinaisesti he, jotka asioista päättävät eivät saaneet henkilöstön näkökulmaa tietoonsa ollenkaan. Tämä meni väärin, nyt ei voi tehdä samoin.
  - **Lausunnot on liitettävä valtuuston esityslistaan.**
  
- **Yleistä:**
  - Kieliasusta: viranomainen vai viranhaltija? –molemmat ovat käytössä, mikä on sekavaa. Suosittelemme käytettäväksi viranhaltija-termiä, sillä viranomaisesta tulee mieleen esim. poliisi tai jo laajempi yhteisö.
  - kirjoitusvirheitä:
    - 2§ kolmas kappale: "täytöntöönpanosta" (viiva pois),
    - 11§Kuntien lautakunnat: Puulan seutuopistolautakunta-asiassa on yksi piste liikaa,
    - 26§ 2. Päättää tiedotus-, neuvottelu- ja edustustilaisuuksista. (yhdy sviivat puuttuvat),
  - Luettavuus: Etsiminen on raskasta, eli lukujen yhteyteen olisi hyvä saada luettelo pykälistä.
  
- **1§ HALLINTOSÄÄNNÖN SOVELTAMINEN**
  - "Hallintosäännön määräyksistä voidaan poiketa kunnanjohtajan päätöksellä, mikäli kunnan johtaminen vakavassa häiriö- tai poikkeustilanteessa näin vaatii."
    - Tätä ei ole kuntaliiton mallisäännössä, onko tämä tarpeen Kangasniemellä, jos niin miksi?
    - Mikäli säännöistä poikkeaminen sallitaan, tulisi sen perustua demokratiaan. Esitämme, mikäli poikkeaminen on tarpeen, tulisi se olla mahdollista vain **kunnanjohtajan JA kunnanhallituksen puheenjohtajan tai valtuuston puheenjohtajan YHTEISPÄÄTÖKSELLÄ**, vaaditaan kaksi yhdessä ja poikkeamisesta on tehtävä virallinen päätös.

- **6§ KUNNAN VIESTINTÄ**

- Viestinnän perustana tulisi olla kuulutukset, joiden perustana on LAKI JULKISISTA KUULUTUKSISTA 2.2.1925/34. Hallintosäännössä tulisi olla maininta siitä, miten tämän lain noudattaminen tapahtuu Kangasniemellä. Virallinen ilmoitustaulu, paikallislehti jne. mistä kansalaisen on mahdollista nähdä kunnan päätöksiä ja kuulutuksia.
- Mielestämme tämän asian esille tuominen hallintosäännössä on tärkeää, ettei ole mahdollista vaihtaa pelkästään sähköisiin viestintäkanaviin ilman neuvotteluja ja muutoksia hallintosäntöön. Kunnan väestörakenteen huomioon ottaen tähän ei voida mennä.
- Hienoa, että hallintosäännössä tulee selvästi esille, että kunnan toiminta on valmistelusta asti läpinäkyvää, viestintä avointa, ajankohtaista, aktiivista ja oma-aloitteista. Tämän tulisi siis näkyä myös käytännössä.

- **2 LUKU TOIMIELINORGANISAATIO**

- **Organisaatiokaaviosta puuttuu JOHTORYHMÄ**

- Onko johtoryhmällä virallista juridista päätöksentekovaltaa?
- Ongelmana on, että johtoryhmän muistioista voi lukea johtoryhmän päättämänä asioita. Jos päätöksiä ei ole tehnyt virallisesti toimielin eikä viranhaltija, ei niihin voi hakea muutosta virallisella tavalla.
- Tämä asia tulisi selkeästi tulla esille hallintosäännössä: voiko johtoryhmä päättää asioista? Tällöin sen tulisi olla toimielin.
- Jos johtoryhmä ei ole toimielin, tekee joku viranhaltija päätökset? Mainitaanko siitä johtokunnan muistiossa?

- **8§ KUNNANHALLITUS JA KEHITTÄMISJAOSTO, JOKA VASTAA SISÄISESTÄ VALVONNASTA JA RISKIENHALLINNASTA**

- Kunnanhallituksen kausi on 2 vuotta, kun kunnanhallituksen jäsenet vaihtuvat tulisi myös lautakuntien edustajien vaihtua. Näin kunnanhallituksen jäsenille tulisi laaja näkemys lautakuntien toiminnasta.
- Mihin kehittämisjaoston ja muiden mahdollisten jaostojen muutoksenhaku osoitetaan? Kunnanhallitukselle?
  - Tämä tulisi näkyä hallintosäännössä

- **13§ VAIKUTTAMISTOIMIELIMET**

- Kunnassa toimii tällä hetkellä yksi yhteinen vanhus- ja vammaisneuvosto, hallintosäännössä näistä puhutaan erillisinä

neuvostoina. Onko tarkoitus, että jatkossa perustaa kaksi erillistä neuvostoa?

- **SIVISTYSTOIMEN ORGANISAATIOKAAVIOSTA:**

- Kaaviossa on 5 alakoulua, kuitenkin Kangasniemellä toimii 6 alakoulua: Beckerin koulu, Kalliolan koulu, Koittilan koulu, Otto Mannisen koulu, Vuojalahden koulu, Äkryn koulu.
  - Ehdotamme, että laatikkoon kirjoitetaan "6 alakoulua" tai "alakoulut"
- Koululaisten aamu- ja iltapäivähoito"palikka" on hieman epäselvä, ap-ip -hoitoa järjestetään kaikissa päivähoiton toimipisteissä, joten ehdotamme, että palikka olisi suoraan rehtorin alaisuudessa eikä yrittäisi edes kuvata sitä missä ap-ip -hoitoa järjestetään. Tämä määriteltäisiin sitten muuten.
- Kangasniemen kunnan oppilasennuste ja kouluverkon mahdollinen muuttuminen tulevaisuudessa tuovat varmasti muutospainetta sivistys- ja hyvinvointipalveluiden henkilöstöorganisaatioon koskien rehtorien lukumäärää. Henkilöstöresursseja tulisi sivistystoimessa tulevaisuudessa pohtia siltä kannalta, että kevennettäisiin hallintoa eikä vähennettäisi opetuksesta henkilöstöä. Tähän olisi mahdollista päästä mm. sillä, että apulaisrehtorin tehtävät hoidettaisiin kuten ennen 2014 organisaatiomuutosta, jolloin apulaisrehtorintehtävät hoidettiin luokanopettajan tehtävää huojentamalla, samoin kuten kyläkoulujen johtajien tehtävät hoidettiin. (huom. apulaisrehtori – vararehtori, tarkoittavat eri asioita.)
  - Kangasniemen kunnan oppilasmäärään nähden rehtori-apulaisrehtori - vararehtori-järjestelmää tulisi harkita uudelleen. Mikä on tarkoituksenmukaista ja edullisinta?

## **16§ TOIMIALOJEN ORGANISAATIO JA TEHTÄVÄT**

- Ihmetystä aiheuttaa elinkeino – ja työllistämispalveluiden tehtävänjako. Miksi työllistämispalvelut ovat talous- ja hallintojohtajalla? Eivätkö ne ole juuri elinkeinoasiamiehen osaamisalaa? Talous- ja hallintojohtajan tehtäväkentässä on myös sosiaali- ja terveyspalvelut. Onko viranhaltijalla laajaan tehtäväkuvaan osaamista?

- **24§ KEHITTÄMISJAOSTON TEHTÄVÄT**

- Kehittämisjaoston tehtävistä osa vaikuttaa kunnanhallituksen tehtäviltä.
  - Voisiko tähän laittaa tarkentavaa lausetta siitä, että kehittämisjaosto on kunnanhallituksen alainen valmisteleva jaosto, ei päättävä toimielin?

- **25§ LAUTAKUNNAN TOIMIVALTA**

- Hyvinvointi- ja sivistyslautakunnan tehtävissä mainitaan koulujen johtokunnista kohdassa 11.
  - Koulun johtokuntien tehtäviä ei kuitenkaan määritellä hallintosäännössä ollenkaan.
  - **Koulun johtokuntien tehtävät tulisi lisätä hallintosääntöön.** Näitä on aiemmassa hallintosäännössä ollut mm. koulun lukuvuosisuunnitelman hyväksyminen ja kuljetussuunnitelman hyväksyminen sekä lukuvuoden arviointi.
- Hienoa, että Sivistys- ja hyvinvointilautakunnan puheenjohtaja on yksi kolmesta Puulan seutuopistolautakunnan kuntaedustajasta.

- **27§ TOIMIVALLAN EDELLEEN SIIRTÄMINEN**

- Olisiko mahdollista saada näkyväksi se kuinka delegointirekisteri Kangasniemellä toimii. Esimerkiksi seuraavasti:
  - Toimivaltaa siirrettäessä tulee tehdä ilmoitus rekisteriin, jota yllä pitää XXXX?

- **31§ OTTOKELPOISEN PÄÄTÖKSEN ILMOITTAMINEN**

- Ottokelpoisen päätökseen liittyen olisi tärkeää, että päätöksissä näkyy koko "päätöspolku", että on mahdollista helposti löytää alkuperäinen päätös tai päätökset.
- Olisiko syytä näkyä se, kuinka viranhaltijapäätökset menevät toimielimelle tiedoksi. Onko tässä aikatauluongelmaa päätösten lainvoimaisuuden ja otto-oikeuden suhteen?

- **37§ PALVELUSSUHTEESEEN OTTAMINEN**

- Esitämme, että monijäseninen toimielin, lautakunta tai kunnanhallitus valitsee edelleen jatkossakin oman toimialan määräaikaiset esimiehet, joiden työsopimus on korkeintaan 6 kuukautta sekä muut virka- ja työsuhteiset työntekijät sekä useamman toimialan muut virka- ja työsuhteiset työntekijät.
- Tämä on tärkeää, että valinnoissa säilyisi objektiivisuus. Mallisäännössä ei oteta kantaa kuka valinnan suorittaa ja kangasniemeläinen tapa

lautakunnan tai hallituksen valintaoikeudesta on käytännössä ollut toimiva ja hyvä. Lisäksi muita palvelu- ja virkasuhteeseen liittyviä ehtoja on, että asiasta päättää palvelussuhteeseen ottava viranomainen, eli jatkoasioidenkin päätösvalta tulisi olla lautakunnalla tai kunnanhallituksella.

- **52§ YHTEISTYÖRYHMÄN TEHTÄVÄT JA TOIMIVALTA**

- Pykälän selkiyttämiseksi ehdotamme lausetta:
  - Yhteistyöryhmä on virallinen edustuksellinen yhteistyöelin, jonka toimialaan kuuluvat yhteistyötoiminta ja työsuojeluasiat.

Kangasniemellä 20.3.2017

JHL ry. 318 Kangasniemi

Arja Halttunen  
puheenjohtaja  
pääluottamusmies

Jaana Laukkarinen  
sihteeri

OAJ:n Kangasniemen paikallisyhdistys

Salla Oksanen  
puheenjohtaja

Titta Väyrynen  
sihteeri  
JUKO ry. pääluottamusmies