

Aika 22.03.2021, klo 18:00 - 18:40

Paikka Kunnantalo, Kangasniemi-sali

Käsitellyt asiat

§ 8 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 9 Pöytäkirjan tarkastus

§ 10 Maanvaihto / Kangasniemen kunta / Kosloff Kai

§ 11 Keskusvaalilautakunnan jäsenten nimeäminen

§ 12 Mikkelin seudun ympäristöpalveluiden sopimuksen muuttaminen eläinlääkintähuollon kustannusjaon osalta

§ 13 Hallintosäätöuudistus

§ 14 Vakanssiluettelo 2021

§ 15 Kunnanjohtajan rekrytointi

§ 16 Muut asiat

Saapuvilla olleet jäsenet

Tommi Vehmala, puheenjohtaja
Tuula Vornanen, 1. varapuheenjohtaja
Tapio Viljanen, 2. varapuheenjohtaja
Arto Tommola
Eija Kuitunen
Hannu Tiihonen
Hannu Tiusanen
Jani Savolainen
Juhani Raatikainen
Kari Luukkainen
Maisa Juntunen
Marjo Heikkinen
Markku Kuusjärvi
Petri Pylvänäinen
Rauni Pietarinen
Roope Pylvänäinen
Sari Leskinen
Simo Hokkanen
Sirpa Sappinen
Sulo Hämäläinen
Suvi Tiihonen
Tapani Nykänen
Tiina Väisänen
Tuomo Janhunen
Tuula Paavilainen
Marjaana Sävilammi

Muut saapuvilla olleet

Sari Linturi-Sahlman, sihteeri
Mika Huovinen
Mikko Korhonen
Mirja Ursin
Anniina Mikkonen

Poissa

Kari Synberg
Matti Tulla
Risto Nylund
Pirjo Laitinen
Paula Kuitunen, varajäsen

Allekirjoitukset

Tommi Vehmala
Puheenjohtaja

Sari Linturi-Sahlman
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

22.03.2021

22.03.2021

Sirpa Sappinen

Jani Savolainen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja julkaistaan Kangasniemen kunnan verkkosivuilla 22.3.2021 alkaen.

22.03.2021

Sari Linturi-Sahlman, hallintopäällikkö

§ 8

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ehdotus

Esittelijä: Tommi Vehmala

1. Puheenjohtaja toteaa kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.
2. Asialista hyväksytään tämän kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

§ 9

Pöytäkirjan tarkastus

Valmistelija / lisätiedot:
Sari Linturi-Sahlman
sari.linturi-sahlman@kangasniemi.fi

Pöytäkirja tarkastetaan kokouksen jälkeen. Mikäli kokouksen aikana ilmenee teknisiä ongelmia, eikä pöytäkirjaa saada valmiiksi, tarkastetaan pöytäkirja tiistaina 23.3.2021. Kokouksen tarkastettu pöytäkirja, johon on liitetty oikaisuvaatimusohjeet / valitusosoitus, pidetään yleisesti nähtävillä kunnan verkkosivuilla.

Ehdotus

Esittelijä: Tommi Vehmala

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös

Valittiin pöytäkirjan tarkastajiksi Sirpa Sappinen ja Jani Savolainen.

Tekninen lautakunta, § 32,19.04.2017

Tekninen lautakunta, § 49,18.05.2017

Kunnanhallitus, § 164,29.05.2017

Kunnanhallitus, § 235,21.08.2017

Kunnanhallitus, § 33,08.02.2021

Kunnanvaltuusto, § 10, 22.03.2021

§ 10

Maanvaihto / Kangasniemen kunta / Kosloff Kai

KNGDno-2017-162

Tekninen lautakunta, 19.04.2017, § 32

Valmistelijat / lisätiedot:

Jouko Romo

Salmenkylässä sijaitsevan Eskolan tilan 213-428-6-120 omistajan Kai Kosloffin kanssa on neuvoteltu maanvaihdosta, jonka toteuttaminen mahdollistaisi kunnan omistamalle Ropulan tilalle johtavan tieyhteyden rakentamisen nykyisen tieoikeuden sijaintia parempaan paikkaan.

Ropulan tilalla on 5 m leveä tieoikeus siitä aikanaan lohkotun Tuulantei-nimisen tilan alueella, mutta oikeus sijaitsee aivan rakennuspaikan pihapiirissä alle 10 m:n etäisyydellä asuinrakennuksesta. Tien sijoittaminen kokonaan Eskolan tilan puolelle aiheuttaisi huomattavasti vähemmän häiriötä Tuulantein tilan käytölle ja olisi vireillä olevan kavasuunnitelman mukainen ratkaisu.

Kosloffin kanssa on neuvoteltu maanvaihdosta siten, että hän luovuttaisi Eskolan tilasta kunnalle n. 2900 m²:n suuruisen määräalan, jota on kaavaluonnoksessa suunniteltu katu- ja virkistysalueeksi. Kunta luovuttaisi vastaavasti Ropulan tilasta Kosloffille n. 1400 m²:n suuruisen määräalan, jota on kaavaluonnoksessa suunniteltu rakentamisalueen osaksi. Lisämaakaistale ei ole välttämätön Eskolan tilalle suunniteltujen rakennuspaikkojen toteuttamiseksi, mutta siitä olisi selkeää hyötyä tilalle, koska tila on nykyisellään varsin kapea. Suunniteltu kaistale olisi rannassa leveydeltään 15 m, jolloin tilan rantaviivan pituudeksi tulisi 50 m. Yläosassa kaistale olisi 10 m leveä, joka mahdollistaisi rantatontille johtavan kulkuyhteyden sijoittamisen tilan omalle maalle yläpuolisen tontin kaventumatta tarpeettomasti.

Vaihtomaiden hinnoittelussa on käytetty seuraavia perusteita:

- Eskolan tila luovuttaa n. 2900 m², hinta 5,00 €/m² eli 14.500 €
- Ropulan tila luovuttaa n. 1400 m², josta 500 m² rantaan ulottuvaa tontinosaa, hinta 20,00 €/m² eli 10.000 € ja n. 900 m² sisämaan tontinosaa, hinta 5,00 €/m² eli 4.500 € eli yhteensä 14.500 €.

Tämän lisäksi kunta saa korvauksetta käyttöoikeuden Eskolan tilan alueella 6 m leveään johtoalueeseen, joka olisi tarvittaessa käytettävissä vesi- ja viemäriinjan sijoitukseen. Johtoalue sijoittuisi suunniteltujen tonttien välirajalle. Tästä vastineena Eskolan tila saa käyttöoikeuden Ropulan tilan alueella yhteen venevalkamaan ja sinne johtavaan polkuun, joka on tarkoitettu sisämaan tontin käyttöön. Venevalkama sijoittuisi alueelle, joka on kaavaluonnoksessa osoitettukin jo venevalkamakäyttöön.

Näin toteutettuna vaihdettavien alueiden arvot vastaisivat toisiaan, eikä vaihdossa käytettäisi välirahaa puolin eikä toisin. Vaihdomaahan aiheutuvat maanmittaustoimituksen kustannukset on sovittu suoritettavaksi puoliksi osapuolten kesken. Lainhuudatuksesta vastaisi kumpikin osapuoli saamansa määräalan osalta.

Todettakoon, että vaihdon kohteena olevaa Ropulan tilan määräalaa rasittaa tällä hetkellä Tuulantein tilan venevalkamaoikeus, joka tulisi siirrettäväksi n. 20 metriä pohjoisemmaksi kaavaluonnoksen mukaiselle venevalkama-alueelle. Tämän kaltaisia rasitteiden siirtoja joudutaan useinkin suorittamaan maankäytössä tapahtuvien muutosten takia, eikä käyttämättömänä olevan venevalkamaoikeuden vähäisestä sijainnin muutoksesta voida katsoa olevan mitään haittaa oikeuden haltijalle.

Valmisteltu maanvaihto on tarpeen alueelle suunnitellun asemakaavan toteuttamiseksi ja siitä hyötyvät molemmat osapuolet. Myös Tuulantein tilalle vaihdosta koituisi selkeää hyötyä, kun tilaa rasittavaa tieoikeutta ei olisi tarpeen ottaa käyttöön.

Esityslistan liitteenä kaavaluonnos ja tarkempi kartta vaihdon kohteista.

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Korhonen

Tekninen lautakunta esittää kunnanhallitukselle, että kunnan ja Kai Kosloffin välillä toteutetaan esityksen mukainen maanvaihto. Samalla kunnanhallitus antaa viranhaltijoille oikeuden allekirjoittaa vaihtokirja, joka tuodaan kunnanhallituksen hyväksyttäväksi.

Tekninen lautakunta, 18.05.2017, § 49

Valmistelijat / lisätiedot:

Jouko Romo

Salmenkylässä sijaitsevan Eskolan tilan 213-428-6-120 omistajan Kai Kosloffin kanssa on neuvoteltu maanvaihdosta, jonka toteuttaminen mahdollistaisi kunnan omistamalle Ropulan tilalle johtavan tieyhteyden rakentamisen nykyisen tieoikeuden sijaintia parempaan paikkaan.

Ropulan tilalla on 5 m leveä tieoikeus siitä aikanaan lohkotun Tuulantei-nimisen tilan alueella, mutta oikeus sijaitsee aivan rakennuspaikan pihapiirissä alle 10 m:n etäisyydellä asuinrakennuksesta. Tien sijoittaminen kokonaan Eskolan tilan puolelle aiheuttaisi huomattavasti vähemmän häiriötä Tuulantein tilan käytölle ja olisi vireillä olevan kaavasuunnitelman mukainen ratkaisu.

Kosloffin kanssa on neuvoteltu maanvaihdosta siten, että hän luovuttaisi Eskolan tilasta kunnalle n. 2900 m²:n suuruisen määräalan, jota on kaavaluonnoksessa suunniteltu katu- ja virkistysalueeksi. Kunta luovuttaisi vastaavasti Ropulan tilasta Kosloffille n. 1400 m²:n suuruisen määräalan, jota on kaavaluonnoksessa suunniteltu rakentamisalueen osaksi. Lisämaakaistale ei ole välttämätön Eskolan tilalle suunniteltujen rakennuspaikkojen toteuttamiseksi, mutta siitä olisi selkeää hyötyä tilalle, koska tila on nykyisellään varsin kapea. Suunniteltu kaistale olisi rannassa

leveydeltään 15 m, jolloin tilan rantaviivan pituudeksi tulisi 50 m. Yläosassa kaistale olisi 10 m leveä, joka mahdollistaisi rantatontille johtavan kulkuyhteyden sijoittamisen tilan omalle maalle yläpuolisen tontin kaventumatta tarpeettomasti.

Vaihtomaiden hinnoittelussa on käytetty seuraavia perusteita:

- Eskolan tila luovuttaa n. 2900 m², hinta 5,00 €/m² eli 14.500 €
- Ropulan tila luovuttaa n. 1400 m², josta 500 m² rantaan ulottuvaa tontinosaa, hinta 20,00 €/m² eli 10.000 € ja n. 900 m² sisämaan tontinosaa, hinta 5,00 €/m² eli 4.500 € eli yhteensä 14.500 €.

Tämän lisäksi kunta saa korvauksetta käyttöoikeuden Eskolan tilan alueella 6 m leveään johtoalueeseen, joka olisi tarvittaessa käytettävissä vesi- ja viemärilinjan sijoitukseen. Johtoalue sijoittuisi suunniteltujen tonttien välirajalle. Tästä vastineena Eskolan tila saa käyttöoikeuden Ropulan tilan alueella yhteen venevalkamaan ja sinne johtavaan polkuun, joka on tarkoitettu sisämaan tontin käyttöön. Venevalkama sijoittuisi alueelle, joka on kaavaluonnoksessa osoitettukin jo venevalkamakäyttöön.

Näin toteutettuna vaihdettavien alueiden arvot vastaisivat toisiaan, eikä vaihdossa käytettäisi väli rahaa puolin eikä toisin. Vaihdoista aiheutuvat maanmittaustoimituksen kustannukset on sovittu suoritettavaksi puoliksi osapuolten kesken.

Lainhuudatuksesta vastaisi kumpikin osapuoli saamansa määrää alan osalta.

Todettakoon, että vaihdon kohteena olevaa Ropulan tilan määrää alaa rasittaa tällä hetkellä Tuulantein tilan venevalkamaoikeus, joka tulisi siirrettäväksi n. 20 metriä pohjoisemmaksi kaavaluonnoksen mukaiselle venevalkama-alueelle. Tämän kaltaisia rasitteiden siirtoja joudutaan useinkin suorittamaan maankäytössä tapahtuvien muutosten takia, eikä käyttämättömänä olevan venevalkamaoikeuden vähäisestä sijainnin muutoksesta voida katsoa olevan mitään haittaa oikeuden haltijalle.

Valmisteltu maanvaihto on tarpeen alueelle suunnitellun asemakaavan toteuttamiseksi ja siitä hyötyvät molemmat osapuolet. Myös Tuulantein tilalle vaihdosta koituisi selkeää hyötyä, kun tilaa rasittavaa tieoikeutta ei olisi tarpeen ottaa käyttöön.

Pöytäkirjan liitteenä kaavaluonnos ja tarkempi kartta vaihdon kohteista.

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Korhonen

Tekninen lautakunta esittää kunnanhallitukselle, että kunnan ja Kai Kosloffin välillä toteutetaan esityksen mukainen maanvaihto. Samalla kunnanhallitus antaa viranhaltijoille oikeuden allekirjoittaa vaihtokirja, joka tuodaan kunnanhallituksen hyväksyttäväksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Ehdotus

Esittelijä: Johanna Luukkonen

Kunnanhallitus päättää, että kunnan ja Kai Kosloffin välillä toteutetaan esityksen mukainen maanvaihto. Samalla kunnanhallitus antaa viranhaltijoille oikeuden allekirjoittaa vaihtokirja, joka tuodaan kunnanhallituksen hyväksyttäväksi.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Tuula Vornanen esitti, että maanvaihtoa ei suoritettaisi tässä vaiheessa. Esitystä ei kannatettu.

Tekninen johtaja Mikko Korhonen ja maankäyttötekniikko Jouko Romo olivat asiantuntijoina kokouksessa asian käsittelyn yhteydessä 15.10 - 15.20.

Kunnanhallitus, 21.08.2017, § 235

Valmistelijat / lisätiedot:

Jouko Romo

Tino Vornanen on toimittanut oikaisuvaatimuksen koskien kunnanhallituksen päätöstä 29.05.2017, § 164, Maanvaihto / Kangasniemen kunta / Kosloff Kai. Oikaisuvaatimus on liitteenä nro 1.

Kaavoitus on yksi kunnan tärkeimmistä perustehtävistä ja siihen kuuluu olennaisena osana erilaisten maa-alueita koskevien sopimusten, kuten kauppojen, vaihtojen yms. tekeminen. Kaavaratkaisut niin rakentamisalueiden, mutta erityisesti yleisten alueiden osalta ovat aina helpoimmin toteutettavissa silloin, kun voidaan toimia kunnan itsensä omistamilla mailla. Tässäkin tapauksessa maanvaihdolla pyritään siihen, että uudelle suunnitellulle asuntoalueelle johtava tieyhteys saataisiin sijoitettua maastollisesti parhaaseen ja ympäristölle mahdollisimman vähän haittaa ja häiriötä aiheuttavaan paikkaan.

Kunnanvaltuuston asettamien kehittämistavoitteiden mukaan yksi keskeisimmistä kunnan tehtävistä on järjestää mm. kaavoituksen avulla uusia vetovoimaisia asuinalueita. Nyt kaavoituksen kohteena olevan Ropulan tilan sijainti on erinomainen. Se liittyy olemassa olevaan taajamarakenteeseen ja rajoittuu Puulaan. Kunta ei omista tällä hetkellä mitään muuta vastaavalla sijainnilla olevaa maa-aluetta, johon olisi mahdollista suunnitella uutta omarantaista asuntoaluetta. Alue on myös kunnanvaltuuston hyväksymässä yleiskaavassa osoitettu AP-alueeksi, joka tarkoittaa pientalovaltaista asuinalueita ja kaavamääräyksen mukaan alue on asemakaavoitettava. Vireillä oleva asemakaavoitus on siten täysin kunnanvaltuuston hyväksymän yleiskaavan ja kuntastrategian mukainen hanke. Lisäksi voidaan todeta, että yleinen etu jo muutoinkin edellyttää, että kunnan maaomaisuutta on pyrittävä hyödyntämään parhaalla mahdollisella tavalla.

Alueen luontoarvoista on laadittu luontoselvitys, joka on ollut pohjana asemakaavoitukselle. Ympäristönsuojeluviranomaisten lausuntojen mukaan nähtävänä olleessa kaavaluonnoksessa on Ropulan tilalla olevat luontoarvot otettu huomioon, eikä esim. suunnitellut uudet venevalkamat vaaranna liito-oravien elinoloja.

Asemakaavoitus on yleensä alueen maan arvoa kohottava tekijä, joten siitä on luonnollisesti hyötyä alueen maanomistajille. Hyöty koituu vähimmilläänkin siitä varmuudesta, että tiedetään mihin ja millä tehokkuudella rakentaminen ja muut maankäyttölliset toiminnot sijoittuvat. Kaavaluonnoksessa kaikki Salmelantiehen rajoittuvat yksityisomistuksessa olevat tilat, mukaan lukien oikaisuvaatimuksen tekijän omistama Tuulantein tila, on osoitettu merkinnällä AP (asuinpientalojen korttelialue) ja yhtä suurella rakentamistehokkuudella $e = 0,15$. Näin ollen kaavaratkaisu ei vaaranna maanomistajien tasapuolista kohtelua. Rantaan rajoittuvilla alueen osilla kaavoituksesta saattaa tietenkin olla suurempi hyöty kuin sisämaan alueilla, koska rantoihin kohdistuu selkeästi suurempi kysyntä. Vaikka näin tapahtuisikin, ei suunniteltu maanvaihto kuitenkaan aiheuta menetyksiä kenellekään toiselle maanomistajalle. Maanvaihdon tavoitteena on nimenomaisesti saada uudelle asuntoalueelle johtava tieyhteys sijoitettua mahdollisimman vähän haittaa ja häiriötä tuottavaan paikkaan. Maanvaihdon tavoitteena ei suinkaan ole järjestää yhdelle maanomistajalle kohtuutonta hyötyä.

Maanvaihdon toteutuessa voitaisiin Tuulantein tilaa nyt rasittava Ropulan tilan tieoikeus kokonaan poistaa, koska uusi tieyhteys olisi mahdollista sijoittaa kokonaisuudessaan naapuritilan puolelle. Tätä ei voi pitää Tuulantein tilan kannalta haittaa aiheuttavana ratkaisuna.

Tuulantein tilan venevalkamaoikeutta ei olla lakkauttamassa. Kaavoituksen valmistelun yhteydessä tehdyn maastokatselmuksen perusteella venevalkaman nykyisessä sijaintipaikassa ei ole venettä pidetty. Sen sijaan n. 20 m pohjoisempaan Ropulan tilan vanhan rantasaunan vieressä on käyttökelpoinen venevalkaman paikka, johon Tuulantein tilan oikeus voitaisiin siirtää. Näin ollen kaavaratkaisu ei millään tavoin heikennä tilalle kuuluvia oikeuksia.

Tuulantein tilaa koskevista tierasitteen lakkauttamisesta ja venevalkaman siirrosta aiheutuvat maanmittaustoimitusten kustannukset jäävät luonnollisesti sitä haluavan tahon eli kunnan vastattaviksi. Tieoikeuden lakkauttaminen edellyttää kuitenkin, että Ropulan tilalle kyetään järjestämään korvaava tieyhteys.

Oikaisuvaatimuksessa on esitetty, että kunnan luovuttaman vaihtomaan arvo olisi liian alhainen. Maanvaihdossa on rantaan rajoittuvan, rakennusmaaksi suunnitellun osa-alueen hintana pidetty 20 €/m² ja sisämaan alueiden hintana 5 €/m².

Omarantaisten rakennuspaikkojen kauppoja on taajama-alueella ollut viime vuosina niin vähän, että kattavan vertailuaineiston luominen on vaikeaa. Näin ollen hintatason määrittelyyn on käytetty ensisijaisesti kunnan itsensä myymien omarantaisten tonttien hintoja v. 2002 - 2012.

Marjoniemen alueella on v. 2005 tehty hinnoittelupäätös omakotitonttien lisämaaksi kaavoitettujen rantakaistaleiden osalta. Niiden keskihinta on 20,27 €/m² ja kauppoja on hinnoittelupäätöksen mukaisesti toteutunutkin.

Kokonaisten tonttien osalta on vertailupohjana käytetty Marjoniemen, Simolan ja Marjosaaren alueilta myytyjen omarantaisten tonttien hintoja. Marjosaaren kärjestä myydyin kahden omakotitontin neliöhinnat olivat 20,73 €/m² ja 24,92 €/m². Simolan alueelta myytyjen omakotitonttien hinta on ollut 15,27 - 24,21 €/m². Marjosaarella neiliöhinta on ollut välillä 17,75 - 34,54 €/m². Marjosaaresta maksettua yhtä

huippuhintaa selittää se, että aluetta on pidetty sijaintinsa puolesta selkeästi arvokkaampana kuin muita. Todettakoon, että kaikki kunnan myymät alueet ovat olleet valmiiksi kaavoitettuja sekä tiestön ja kunnallistekniikan piirissä.

Vertailukelpoinen on myös Salmenkylässä v. 2016 tehty yksi yksityisten maanomistajien välinen kauppa, jossa asemakaavan mukaisen 2000 m²:n suuruisen AP-rakennuspaikan hinta oli 23,50 €/m². Tontti on tiestön ja kunnallistekniikan piirissä ja sillä on 400 k-m²:n suuruisen rakennusoikeus joko omakotitalon tai rivitalojen rakentamiseen. Kauppakirjan tietojen mukaan tontilla on purkukuntoiseksi määritelty rakennus.

Kunta on Salmenkylän alueelta myynyt omarantaisia rakennuspaikkoja viimeksi v. 2004 hintaan 6 €/m², mutta sitä ei enää voi pitää vertailukelpoisena hintana, koska tuolloiset kaupat perustuivat jo vuonna 1989 tehtyyn ns. SOFY-alueita koskeneeseen hinnoittelupäätökseen.

Kun otetaan edellä olevan lisäksi huomioon, että tämän vuoden aikana toteutuneiden kauppojen perusteella on rantatonttien yleinen hintataso ollut laskusuuntainen, on maanvaihdossa esitettyä ranta-alueen hintaa 20 €/m² pidettävä täysin käyvän hintatason mukaisena, samoin kuin sisämaiden osalta käytettyä 5 €/m².

Oikaisuvaatimuksen tekijään on oltu yhteydessä kaavaluonnoksen nähtävilläolovaiheessa ja kaavaratkaisun perustelut ja vaikutukset tuotu esille niin hyvin kun on kyetty. Todettakoon, että muilta kaavoitettavaan alueeseen kuuluvilta maanomistajilta ei ole tullut huomautuksia kaavaratkaisun suhteen. Suullisesti saatu palaute on päin vastoin ollut myönteistä ja kaavoitusta kannattavaa.

Näillä perusteilla oikaisuvaatimus ei anna aiheutta kumota tai muuttaa kunnanhallituksen päätöstä.

Ehdotus

Esittelijä: Risto Nylund

Kunnanhallitus päättää hylätä asiasta tehdyn oikaisuvaatimuksen edellä mainituin perustein.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Petra Laitinen ja Tuula Vornanen eivät esteellisinä osallistuneet asian käsittelyyn.

Kunnanhallitus, 08.02.2021, § 33

Valmistelijat / lisätiedot:
Jouko Romo
jouko.romo@kangasniemi.fi

Liitteet

1 Alueen asemakaava.pdf

xxxx xxxx kanssa on käyty neuvottelua maanvaihtosta vuonna 2017. Kunnanhallituksen päätöksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen sekä alueen asemakaavan valmistelun johdosta asian käsittely on jäänyt odottamaan. Alueen asemakaava on

saanut lainvoiman kesällä 2020 ja xxxx xxxx kanssa on käyty keskustelua asian loppuun saattamisesta. xxxx on ilmoittanut halukkuutensa jatkaa maanvaihtoa ja tehdyn kunnanhallituksen päätöksen mukaisesti vaihtokirja allekirjoitetaan 5.2.2021 ja se tuodaan kunnanhallituksen sekä kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi.

Ehdotus

Esittelijä: Risto Nylund

Kunnanhallitus hyväksyy 5.2.2021 päivätyn liitteenä olevan maanvaihtosopimuksen ja vie sen edelleen kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto, 22.03.2021, § 10

Valmistelija / lisätiedot:

Jouko Romo

jouko.romo@kangasniemi.fi

Liitteet

1 Alueen asemakaava.pdf

2 Allekirjoitettu vaihtokirja 5.2.2021.pdf

Salassa pidettävä, GDPR (asiakirja sisältää henkilö- ja osoitetietoja)

Ehdotus

Esittelijä: Tommi Vehmala

Kunnanvaltuusto hyväksyy 5.2.2021 päivätyn liitteenä olevan maanvaihtosopimuksen.

Päätös

Tuula Vornanen jääväsi itsensä pykälän käsittelystä eikä osallistunut asian käsittelyyn. Henkilö on esteellinen hallintolain 28 § 3 kohdassa tarkoitetun intressijääviyden perusteella, mikäli hän tai hänen hallintolain 28.2 §:n 1 kohdassa tarkoitettu ns. perhepiiriin kuuluvalle läheiselleen on odotettavissa asian ratkaisusta erityistä hyötyä tai vahinkoa. Tosiasiallinen syy: Tuula Vornanen on asianosainen.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esteellisyys

Tuula Vornanen

Tiedoksi

Kai Kosloff, Marja Iikkanen, Jouko Romo

Kunnanhallitus, § 29,25.01.2021
Kunnanvaltuusto, § 6,01.02.2021
Kunnanhallitus, § 40,08.02.2021
Kunnanvaltuusto, § 11, 22.03.2021

§ 11

Keskusvaalilautakunnan jäsenten nimeäminen

KNGDno-2017-64

Kunnanhallitus, 25.01.2021, § 29

Keskusvaalilautakunnan jäsenistä Kirsti Price sekä Tapio Viljanen ovat ilmoittaneet esteellisyydestä kuntavaalien 2021 keskusvaalilautakunnan toimintaan.

Ehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että keskusvaalilautakunnan jäsenen Kirsti Pricen tilalle valitaan Sisko Luukkonen ja Tapio Viljasen tilalle valitaan Sari Niemi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto, 01.02.2021, § 6

Ehdotus

Esittelijä: Tommi Vehmala

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että keskusvaalilautakunnan jäsenen Kirsti Pricen tilalle valitaan Sisko Luukkonen ja Tapio Viljasen tilalle valitaan Sari Niemi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 08.02.2021, § 40

Valmistelijat / lisätiedot:

Sari Linturi-Sahlman

sari.linturi-sahlman@kangasniemi.fi

Vaalilain § 14 mukaisesti kunnan keskusvaalilautakunta on päätösvaltainen viisijäsenisenä. Jos varajäsen on kuollut taikka estynyt tai esteellinen, saa kunnanhallitus tarvittaessa määrätä väliaikaisen varajäsenen. Kunnanvaltuuston päätöksen jälkeen, on kunnanhallituksen tietoon saatettu mahdollisia esteellisyyksiä. Valtuuston kokousten kevään aikataulun johdosta on perusteltua tehdä kunnanhallituksen päätös väliaikaisten varajäsenten määräämisestä kuntavaaleihin 2021. Asian valmistelu on esityslistan lähettämisen aikaan kesken, joten asia esitellään ja tuodaan päätettäväksi kunnanhallituksen kokoukseen.

Ehdotus

Esittelijä: Risto Nylund

Esitys annetaan kokouksessa.

Päätös

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että esteelliseksi kuntavaaliehdokkuuden johdosta tulleiden tilalle kunnanvaltuusto

1. valitsee keskusvaalilautakunnan varapuheenjohtaja Pasi Hännisen tilalle varsinaiseksi jäseneksi ja varapuheenjohtajaksi Rauni Salomaan

2. valitsee keskusvaalilautakunnan varajäsenen Kuisma Hännisen tilalle Taimi Halttusen

3. valitsee keskusvaalilautakunnan 1. varajäsenen Rauni Pietarisen tilalle Kirsti Seppäsen ja joka samalla siirtyy kutsumajärjestyksessä viimeiseksi.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto, 22.03.2021, § 11

Valmistelija / lisätiedot:

Sari Linturi-Sahlman

sari.linturi-sahlman@kangasniemi.fi

Ehdotus

Esittelijä: Tommi Vehmala

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että esteelliseksi kuntavaaliehdokkuuden johdosta tulleiden tilalle kunnanvaltuusto

1. valitsee keskusvaalilautakunnan varapuheenjohtaja Pasi Hännisen tilalle varsinaiseksi jäseneksi ja varapuheenjohtajaksi Rauni Salomaan

2. valitsee keskusvaalilautakunnan varajäsenen Kuisma Hännisen tilalle Taimi Halttusen

3. valitsee keskusvaalilautakunnan 1. varajäsenen Rauni Pietarisen tilalle Kirsti Seppäsen ja joka samalla siirtyy kutsumajärjestyksessä viimeiseksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

valitut, keskusvaalilautakunta

Kunnanhallitus, § 61,01.03.2021
Kunnanvaltuusto, § 12, 22.03.2021

§ 12

Mikkelin seudun ympäristöpalveluiden sopimuksen muuttaminen eläinlääkintähuollon kustannusjaon osalta

KNGDno-2015-472

Kunnanhallitus, 01.03.2021, § 61

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Linturi-Sahlman
sari.linturi-sahlman@kangasniemi.fi

Liitteet

1 Pöytäkirjan ote-Mikkelin seudun ympäristölautakunta - 27.01.2021, klo 1515.pdf

Sopimus Mikkelin seudun ympäristöpalveluista (11.11.2016) määrittelee, miten sopimuskuntien väliset kustannukset jaetaan.

Tällä hetkellä sopimuksen mukaisesti eläinlääkintähuollon kustannukset jaetaan kuntien kesken toteutuneiden kuntakohtaisten suoritteiden eli sairaskäyntien, virkamatkojen ja hoidettujen pieneläinten lukumäärän perusteella.

Ulkopaikkakuntalaisten eläinten hoidot kerryttävät sen kunnan pisteitä, missä eläin on hoidettu. Pisteet lasketaan yhteen ja kunkin kunnan maksuosuudeksi tulee sen kunnan pisteiden osuus kokonaispisteistä. Suoritteilla on seuraavat painokertoimet:

- Yksi pieneläin vastaa yhtä (1) pistettä
- Yksi virkamatka vastaa kolmea (3) pistettä
- Yksi sairasmatka vastaa kolmea (3) pistettä.

Virkamatkoja ei oteta huomioon mm. Sosterissa tai Jyväskylän kaupungin vastaavissa sopimuksessa. Virkamatkojen kustannukset korvataan Avista/Ruokavirastosta, koska ne ovat valtion tehtäviä. Kyseessä on läpilaskutus.

Mikkelin seudun ympäristöpalveluiden sopimukset pienteurastamojen lihantarkastuksesta ovat keskenään erilaiset. Osa on kuntasopimuksia ja osa palkkioperusteisia sopimuksia. Ruokaviraston kanssa tehty kuntasopimus korvaa tarkastuksesta tulleet kustannukset täysimääräisesti, mutta silti nämä kirjautuvat virkamatkasuoritteiksi ja on otettu huomioon kuntien kustannusten jaossa. Palkkioperusteisessa sopimuksessa kaupungineläinlääkäripraktikko tekee tarkastukset sivutoimi-ilmoituksella ja Ruokavirasto ei korvaa tarkastuksista työnantajalle, eikä tehdyt tarkastukset toisaalta kirjaudu suoritekirjanpitoon ja vaikuta kantalaskutukseen.

Kuntien lakisääteinen velvollisuus järjestää kiireellinen eläinlääkäriapu kaikille alueellaan vakituisesti tai väliaikaisesti oleville kotieläimille (tuotanto- ja harraste-eläimet) määrittelee alueella tarvittavat eläinlääkäriresurssit. Lihantarkastustyö ei lisää tämän vuoksi resurssitarvetta. Lisäksi praktikkoeläinlääkäreillä ei ole työaika, joten praktikkoeläinlääkäri tekee lihantarkastustehtävät tarvittaessa myös virka-ajan ulkopuolella ja päivystäjänä vain, jos on itse päivystäjä.

Virkamatkojen poistaminen poistaisi tämän sopimuskuntien välisen epätasa-arvoisuuden.

Mikkelin seudun ympäristölautakunta esittää Mikkelin kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle sekä Hirvensalmen, Kangasniemen, Mäntyharjun ja Pertunmaan kunnanhallituksille ja edelleen kunnanvaltuustoille sopimuksen Mikkelin seudun ympäristöpalveluista muuttamista eläinlääkintähuollon kustannusjaon osalta siten, että virkamatkat jätetään painokertoimista pois. Eläinlääkintähuollon kustannusjaossa otettaisiin huomioon 1.1.2021 alkaen kuntakohtaiset suoritteet seuraavilla painokertoimilla:

- Yksi pieneläin vastaa yhtä (1) pistettä
 - Yksi sairausmatka vastaa kolmea (3) pistettä.
- Muutos tehtäisiin takautuvasti 1.1.2021 alkaen.

Ehdotus

Esittelijä: Risto Nylund

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi Mikkelin seudun ympäristöpalvelujen sopimuksen muuttamisen eläinlääkintähuollon kustannusjaon osalta siten, että virkamatkat jätetään painokertoimista pois.

Eläinlääkintähuollon kustannusjaossa otettaisiin huomioon 1.1.2021 alkaen takautuvasti kuntakohtaiset suoritteet seuraavilla painokertoimilla:

- Yksi pieneläin vastaa yhtä (1) pistettä
- Yksi sairausmatka vastaa kolmea (3) pistettä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto, 22.03.2021, § 12

Liitteet

- 1 Pöytäkirjan ote-Mikkelin seudun ympäristölautakunta - 27.01.2021, klo 1515.pdf
- 2 Sopimus Mikkelin seudun ympäristöpalveluista 11.11.2016 allekirjoitettu.pdf
Verkkojulkisuus rajoitettu
- 3 Mikkelin seudun ympäristöpalveluiden sopimuksen muuttaminen - taustaa
kuntapäätöksentekoon.pdf
Verkkojulkisuus rajoitettu

Ehdotus

Esittelijä: Tommi Vehmala

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi Mikkelin seudun ympäristöpalvelujen sopimuksen muuttamisen eläinlääkintähuollon kustannusjaon osalta siten, että virkamatkat jätetään painokertoimista pois.

Eläinlääkintähuollon kustannusjaossa otettaisiin huomioon 1.1.2021 alkaen takautuvasti kuntakohtaiset suoritteet seuraavilla painokertoimilla:

- Yksi pieneläin vastaa yhtä (1) pistettä
- Yksi sairausmatka vastaa kolmea (3) pistettä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Mikkelin seudun ympäristöpalvelut

Kunnanhallitus, § 229,07.12.2020
Yhteistyöryhmä, § 43,08.12.2020
Yhteistyöryhmä, § 44,08.12.2020
Yhteistyöryhmä, § 5,19.01.2021
Kunnanhallitus, § 21,25.01.2021
Kunnanhallitus, § 62,01.03.2021
Kunnanhallitus, § 70,15.03.2021
Kunnanvaltuusto, § 13, 22.03.2021

§ 13

Hallintosäätöuudistus

KNGDno-2020-576

Kunnanhallitus, 07.12.2020, § 229

Valmistelijat / lisätiedot:

Risto Nylund

risto.nylund@kangasniemi.fi

Liitteet

1 Hallintosäätö 1.1.2021.pdf

Kangasniemen kunnan hallintosäätö on päivitetty kuntaliiton vuonna 2016 laatiman hallintosäätömallin mukaisesti. Viimeisimmät muutokset kunnanvaltuusto on hyväksynyt 18.12.2017 § 80.

Kuntaliitto on päivittänyt hallintosäätömallia mm. tiedonhallinnan sekä sähköisten kokousten osalta vuonna 2020. Kunnan hallinnonuudistuksen valmistelutyö on lisäksi edennyt ja hallintosäätöä onkin päivitetty sekä kuntaliiton uuden mallin että hallinnonuudistustyön osalta. Talouden tasapainottamistoimenpiteistä hallinnonuudistus opetustoimen osalta valmistellaan kevään 2021 aikana, kun kouluverkkoselvitys ja kahden kyläkoulun lakkauttamispäätökset ovat saaneet lainvoiman.

Hallintosäätö sisältää kolme virkoihin liittyvää muutosta, hallintopäällikön virkanimikkeen muuttamisen hallintojohtajaksi, kunnan rakennusmestarin virkanimikkeen muuttamisen kunnaninsinööriksi sekä kirjastonjohtajan toimen muuttamisen viraksi, sillä tehtävässä käytetään julkista valtaa. Lisäksi hallintopalveluiden uudelleenjärjestely tulee vaikuttamaan toimistohenkilöstön toimenkuviin sekä täsmennettäviin tehtävänimikkeisiin, joiden osalta esityksistä osa tuodaan hallitukselle ensi vuoden puolella. Työsopimussuhteisten työntekijöiden osalta on hallintosäännön käsittelyn yhteydessä syytä nostaa päätökseen ruoka- ja puhtauspalveluesimiehen tehtävänimikkeen muuttaminen ruoka- ja puhtauspalvelupäällikön nimikkeelle. Tehtävänimikkeen muutos kuvaa paremmin tehtävän vaatuvuutta ja alaisten määrää. Lisäksi hallintouudistuksesta on syytä nostaa esiin johdon sihteerin tehtävää hoitaneen työntekijän siirto sivistystoimen alle ja tehtävänimikkeen muuttaminen toimistosihteeriksi. Sivistystoimen alle siirretään hallinnosta lisäksi toinen toimistosihteri ja teknisen toimen alle siirretään kaksi toimistosihteriä. Työtehtävien osalta heille kaikille tullaan jatkossakin sisällyttämään kunnan yleishallinnon alaisia tehtäviä.

Kunnanvaltuusto on kokouksessaan joulukuussa 2019 päättänyt, että vakanssiluettelo sisällytetään jatkossa talousarvioon henkilöstösuunnitelmana ja valmistellaan ensimmäisen kerran tulevien talousarviomuutosten yhteydessä. Hallinnon uudistuksen myötä erityisesti toimihenkilöiden osalta on siis tulossa esimiesmuutoksia sekä tehtävänimikkeiden muutoksia. Jotta muutokset saadaan käsiteltyä organisaatiossa vastaamaan uutta hallintosääntöä, muutokset tuodaan kunnanhallituksen hyväksyttäväksi viimeistään 8.2.2021 kokoukseen henkilöstö- ja koulutussuunnitelman 2021 hyväksymisen yhteydessä.

Ehdotus

Esittelijä: Risto Nylund

Kunnanhallitus päättää, että hallintopäällikön virkanimike muutetaan hallintojohtajaksi, kunnan rakennusmestarin virkanimike muutetaan kunnaninsinööriksi sekä kirjastonjohtajan toimi muutetaan viraksi. Lisäksi kunnanhallitus päättää muuttaa ruoka- ja puhtauspalveluesimiehen tehtävänimikkeen ruoka- ja puhtauspalvelupäälliköksi. Lisäksi kunnanhallitus päättää muuttaa johdon sihteerin tehtävänimikkeen toimistosihteeriksi ja nimetä Johanna Järvensivun tehtävään. Järvensivu on toiminut johdon sihteerin tehtävässä yli vuoden ja hänellä on tradenomin koulutus. Näin ollen hänen koulunkäynninohjaajan toistaiseksi voimassa oleva toimi tulee avoimeksi. Muilta osin hallintopalveluiden tehtävien uudelleenorganisointi käsitellään viimeistään 8.2.2021 kokouksessa henkilöstö- ja koulutussuunnitelman käsittelyn yhteydessä.

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön. Hallintosääntö astuu voimaan 1.1.2021 alkaen.

Äänestykset

Pohjaesitys - Jaa, Tiina Väisäsen esitys pöydälle jättämisestä - Ei.

Jaa

Markku Kuusjärvi

Ei

Maisa Juntunen

Tiina Väisänen

Roope Pylvänäinen

Rauni Pietarinen

Marjaana Sävilammi

Tapani Nykänen

Päätös

Viranhaltijat Mirja Ursin, Mikko Korhonen ja Mika huovinen poistuivat päätöksenteon ajaksi klo.15.58.

Sihteri Johanna Järvensivu ilmoitti esteellisyytensä intressijäävinä ja poistui kokouksesta pykälän käsittelyn ajaksi.

Johanna Järvensivu on esteellinen hallintolain 28 § 3 kohdassa tarkoitetun intressijääviyden perusteella, mikäli hän tai hänen hallintolain 28.2 §:n 1 kohdassa tarkoitettu ns. perhepiiriin kuuluvalle läheiselleen on odotettavissa asian ratkaisusta erityistä hyötyä tai vahinkoa. Tosiasiallinen syy: Johanna Järvensivu on asianosainen.

Kunnanjohtaja Risto Nylund toimi pöytäkirjan pitäjänä asian käsittelyn ajan.

Tiina Väisänen esitti asian pöydälle jättämistä ja asian viemistä uudelleen valmisteluun.

Marjaana Sävilammi ja Maisa Juntunen kannattivat esitystä.

Asiasta äänestettiin. Pohjaesitys - Jaa, Tiina Väisänen esitys asian pöydälle jättämisestä - Ei.

Puheenjohtaja rajasi keskustelun pöydällejättöön. Sihteeri palasi ennen äänestystä hoitamaan tehtäviään.

Äänin Jaa - 1 ja 6 - Ei päätettiin jättää asia pöydälle.

Puheenjohtaja keskeytti kokouksen tauon ajaksi klo. 16.23. Tauko päättyi klo. 16.34.

Yhteistyöryhmä, 08.12.2020, § 43

Valmistelijat / lisätiedot:

Risto Nylund

risto.nylund@kangasniemi.fi

Liitteet

1 Hallintosääntö 1.1.2021.pdf

Kunnanhallitus käsittelee liitteenä olevaa hallintosääntöä 7.12.2020 kokouksessaan. Mahdolliset muutokset tuodaan kokoukseen. Kunnanhallituksen esityslistalta on luettavissa kunnanjohtajan esittelyteksti sekä päätösehdotus.

Ehdotus

Esittelijä: Risto Nylund

YTR merkitsee tiedokseen hallintosääntöuudistuksen.

Päätös

Kunnanhallitus päätöksellään 7.12.2020 § 229 päätti jättää pöydälle hallintosäännön päivityksen 1.1.2021 alkaen.

YTR merkitsi tiedokseen uuden käsittelyn aikataulun.

Hallintosäännön käsittelyn kokousaikataulu:

Valtuustoseminaari 18.1.2021

Kunnanhallitus 25.1.2021

Valtuusto 1.2.2021

Yhteistyöryhmä, 08.12.2020, § 44

Valmistelijat / lisätiedot:

Risto Nylund

risto.nylund@kangasniemi.fi

Uuden hallintosäännössä määritellään yhteistyöryhmän toiminnasta seuraavaa:

"12 §

Yhteistyöryhmä

Kunnassa toimii virallinen yhteistoiminta- ja työsuojeluelin, yhteistyöryhmä (YTR), joka koostuu viranhaltijoiden, työntekijöiden ja työnantajan edustajista. Esittelijänä toimii hallintojohtaja.

YTR toimii myös virallisena työsuojeluelimenä, työsuojeluasioissa esittelijänä toimii työsuojelupäällikkö.

Kunnanhallitus valitsee yhteistyöryhmään työnantajan edustajat kunnanhallituksen toimikautta vastaavaksi ajaksi. Henkilöstöä edustaa pääsopijapuolia edustavat luottamusmiehet ja toimikaudelle valittuna olevat työsuojeluvaltuutetut. Yhteistyöryhmän puheenjohtajuudesta sovitaan toimikauden alkaessa.

Ennen kuin kunnanhallitus tai lautakunnat tekevät henkilöstöä koskevia merkittäviä ratkaisuja, asia käsitellään YTR:ssä."

Pääluottamusmiesten toimintakausi vaihtuu vuoden 2021 alusta, joten yhteistyöryhmän puheenjohtajan sekä johtoryhmän henkilöstöedustajan valinta on syytä tarkastella toimintakauden vaihtuessa. Yhteistyöryhmän puheenjohtajan tehtävää on perinteisesti hoitanut vuorotellen työnantajan tai työntekijöiden edustaja. Tällä hetkellä tehtävää hoitaa työntekijöiden edustajana JUKO:n pääluottamusmies. Myös johtoryhmän henkilöstöedustajan tehtävää on hoitanut pitkään JUKO:n pääluottamusmies.

Ehdotus

Esittelijä: Risto Nylund

Yhteistyöryhmä valitsee itselleen puheenjohtajan sekä henkilöstöedustajan kunnan johtoryhmään. Molempien toimikausi alkaa vuoden 2021 alusta.

Päätös

Arja Halttunen ehdotti, että Titta Väyrynen jatkaa henkilöstöjärjestön edustajana johtoryhmässä ja esitti Sari Kuusjärveä YTR:n puheenjohtajaksi.

Sari Kuusjärvi ehdotti Marita Mannista henkilöstöjärjestön edustajaksi johtoryhmään.

Titta Väyrynen kertoi olevansa käytettävissä henkilöstöjärjestön edustajaksi johtoryhmässä. Sari Kuusjärvi kieltäytyi YTR:n puheenjohtajuudesta.

Kalle Manninen kertoi olevansa käytettävissä YTR:n puheenjohtajaksi.

YTR valitsi henkilöstöjärjestön edustajaksi johtoryhmään Marita Mannisen.

Kalle Manninen valittiin YTR:n puheenjohtajaksi.

Yhteistyöryhmä, 19.01.2021, § 5

Valmistelijat / lisätiedot:

Sari Linturi-Sahlman

sari.linturi-sahlman@kangasniemi.fi

Liitteet

1 Hallintosääntö 1.2.2021 YTR.pdf

Kunnanhallitus jätti hallintosäännön päivityksen pöydälle kokouksessaan 7.12.2020. Kunnanvaltuustolle järjestetään seminaari 18.1.2021 ja hallintosäännön päivitys viedään kunnanhallitukseen 25.1. ja valtuustoon 1.2.2021.

Ehdotus

Esittelijä: Sari Linturi-Sahlman

YTR merkitsee tiedokseen hallintosääntöuudistuksen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 25.01.2021, § 21

Valmistelijat / lisätiedot:

Risto Nylund

risto.nylund@kangasniemi.fi

Liitteet

1 Hallintosääntö 1.2.2021.pdf

Ehdotus

Esittelijä: Risto Nylund

Kunnanhallitus päättää, että hallintopäällikön virkanimike muutetaan hallintojohtajaksi, kunnan rakennusmestarin virkanimike muutetaan kunnaninsinööriksi sekä kirjastonjohtajan toimi muutetaan viraksi. Lisäksi kunnanhallitus päättää muuttaa ruoka- ja puhtauspalveluesimiehen tehtävänimikkeen ruoka- ja puhtauspalvelupäälliköksi. Lisäksi kunnanhallitus päättää muuttaa johdon sihteerin tehtävänimikkeen toimistosihteeriksi ja nimetä Johanna Järvensivun tehtävään. Järvensivu on toiminut johdon sihteerin tehtävässä yli vuoden ja hänellä on tradenomien koulutus. Näin ollen hänen koulunkäynninohjaajan toistaiseksi voimassa oleva toimi tulee avoimeksi. Muilta osin hallintopalveluiden tehtävien uudelleenorganisointi käsitellään YTR:ssä ja kunnanhallituksessa henkilöstö- ja koulutussuunnitelman käsittelyn yhteydessä.

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön. Hallintosääntö astuu voimaan 1.2.2021 alkaen.

Päätös

Sari Linturi-Sahlman jäväsi itsensä pykälän käsittelyn ajaksi ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi. Henkilö on esteellinen hallintolain 28.1 § 1 kohdassa tarkoitetun osallisuus- eli asianosaisjäävin perusteella, mikäli hän tai hänen läheisensä on asianosainen. Risto Nylund toimi pöytäkirjanpitäjänä pykälän käsittelyn ajan.

Tiina Väisänen esitti, että hallintosääntö laitetaan uudelleenvalmisteluun. Perusteluina, että asian esittelytekstissä tulee perustella hallintosäännössä olevat nimikemuutokset. Samoin tulee avata nimikemuutosten ja hallintosäännön päivittämisestä muodostuvat kokonaiskustannusvaikutukset. Maisa Juntunen kannatti esitystä.

Koska on tehty kannatettu esitys, suoritettiin nimenhuutoäänestys, JAA=kunnanjohtajan pohjaesitys ja EI=Tiina Väisäsen tekemä muutosehdotus.

Äänin JAA 2 (Tapani Nykänen, Markku Kuusjärvi) ja EI 5 (Maisa Juntunen, Marjaana Sävilammi, Rauni Pietarinen, Roope Pylvänäinen ja Tiina Väisänen) päätettiin, että asia laitetaan uudelleenvalmisteluun.

Kunnanhallitus, 01.03.2021, § 62

Valmistelijat / lisätiedot:

Risto Nylund

risto.nylund@kangasniemi.fi

Liitteet

1 Hallintosääntö 1.4.2021.pdf

Kunnanhallitus hyväksyi kokouksessaan 18.12.2019 § 268 yhteistoimintamenettelyn neuvottelutuloksen. YT-menettelyssä sovittiin seuraavista eri toimialojen sopeuttamistoimista:

Talouden tasapainottamistoimenpiteet, joilla ei ole henkilöstövaikutuksia

Kunnanhallitus toteaa, että talouden tasapainottamisen lähtökohtana oli, että pysyvillä toimenpiteillä kunnan omassa palvelutoiminnassa talouden tasapainottamisella tavoitellaan yhteensä 1,5 milj. euron kokonaisvaikutusta. Henkilöstöön kohdistuvien toimenpiteiden, eli henkilöstömenojen tavoiteltava osuus on 0,5 milj. euroa.

Kunnanvaltuusto päätti kokouksessaan 28.10.2019 § 39 kunnallisverojen sekä kiinteistöverojen korotuksista, joista vuositasolla saadaan 686 000 euron lisätulo, lisäksi vuokrien, maksujen ja taksojen korotuksilla haetaan lisätuloja. Kunnan jakamien avustusten määrää on vähennetty, mm. työllisyyspalveluiden uudistuksella. Lisäksi kunnan omaisuutta on kartoitettu siten, että niiden myynnillä haetaan kertaluontoisia tuottoja sekä säästöjä kiinteistöjen ylläpitokustannuksista.

YT-neuvottelutulos sisältää säästöjä, jotka tullaan kirjaamaan vuoden 2020 ja suunnitelmavuosien 2021-2022 muutostalousarvioon, joka viedään kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi maaliskuussa 2020.

Talouden tasapainottamiskeinot, joilla on henkilöstövaikutuksia

Henkilöstövaikutukset koko kunnan osalta vuosina 2020-2025 on yhteensä 18,5 henkilötyövuotta.

Hallintopalvelut

Kunnan hallintopalveluiden uudelleenjärjestäminen, vaikutus 4 henkilötyövuotta vuosina 2020-2023 (eläköitymiset ja viran lakkauttaminen)

Sivistys- ja hyvinvointi

Otto Mannisen ja Äkryn koulujen lakkauttaminen, vaikutus 3,5 henkilötyövuotta vuonna 2020 (kokonaisvaikutus 5 henkilötyövuotta, sisältäen teknisen toimen) (määräaikaisuudet ja eläköitymiset)

Sivistystoimen uudelleenjärjestelyt, vaikutus vuosien 2020-2025 aikana 6,5 henkilötyövuotta (määräaikaisuudet, eläköitymiset)

Tekninen toimi

Teknisen toimen uudelleenjärjestelyt, vaikutus 4,5 henkilötyövuotta vuosina 2020-2022 (toimen lakkauttaminen, tehtävän täyttäminen sisäisesti, työjärjestelyt, eläköityminen)

Hallintosäännön muutokset ja koko kunnan palvelu- ja hallintorakenteen tarkastelu

Talouden tasapainottamistoimenpiteissä, joilla on henkilöstövaikutuksia, on myös vaikutusta kunnan nykyiseen hallintosääntöön. Se tuleekin päivittää vastaamaan tulevaa hallintorakennetta ja varmistaa, että se on ajantasainen. Hallintosääntö tullaan päivittämään vuoden 2020 aikana siten, että tavoiteorganisaatio voidaan päivittää alkamaan 1.1.2021.

Siltä osin, kun toimivalta on kunnanhallituksella, kunnanhallitus päätti, että se

1. hallintosäännön 33 ja 37 §:n mukaisesti lakkauttaa kunnallistekniikan mestarin toimen, elinkeinoasiamiehen viran, sekä yhden kiinteistöhuollon ammattimiehen toimen.
2. käynnistää hallintosäännön uudistuksen. Uudistuksen toteuttamiseksi kunnanhallitus edellyttää johtoryhmältä suunnitelman organisaatiomuutoksesta, joka kattaa neuvotteluissa esille tuodut toimialoja koskevat toimintojen uudelleenjärjestelyt.
3. käynnistää palkkahallinnon ulkoistamisselvityksen.
4. edellyttää palkkamenoihin 75 000 euron säästöjä henkilökunnan vapaaehtoisilla palkattomilla vapailla tai lomarahojen vaihtamisella vapaaksi. Jos säästöjä ei saavuteta, säästö haetaan henkilöstön lomautuksilla.
5. edellyttää toimialajohtajia huolehtimaan siitä, että neuvottelutuloksen kustannusvaikutukset valmistellaan siten, että kunnanvaltuustolle 2.3.2020 hyväksyttäväksi esitettävä muutostalousarvio vuodelle 2020 on korkeintaan 100 000 euroa alijäämäinen.
6. käynnistää kunnan omaisuuden kartoituksen ja myynnin siten, että tuottoa saavutetaan vuoden 2020 aikana 120 000 euroa.

Kunnan hallinnonuudistuksen valmistelutyö on edennyt tehtyjen hallituksen päätösten mukaisesti. Lisäksi valmistelussa otettiin huomioon se, että valtuusto on vuoden 2019 tilinpäätöksessä s. 12 hyväksynyt uuden hallintosäännön aikataulun siten, että se otetaan käyttöön 1.1.2021. Talousarvio 2021 on myös laadittu kunnanvaltuuston 8.6.2020 § 22 hyväksymän organisaatiomuutoksen 2021 vastuualue-tason mukaisesti.

Hallintosäännön muutokseen liittyvää valmistelua on tehty yhdessä henkilöstöjärjestöjen edustajien kanssa ja siinä esiin tulleet henkilöstöön kohdistuvat muutokset on käsitelty henkilötasolla pääluottamusmiesten kanssa. Syksyn 2020 osalta valmistelutyö on ollut hallintosäännön yhteensovittamista kuntaliiton uusien ohjeiden mukaiseksi. Eli kokonaisuudessaan hallintosääntöä on päivitetty sekä kuntaliiton uuden mallin että hallinnonuudistuksen mukaisesti.

Opetustoimen osalta hallinnonuudistuksen talouden tasapainottamistoimenpiteet jätettiin osittain valmistelutyön ulkopuolelle. Näitä valmistellaan kevään 2021 aikana,

kun kouluverkkoselvitys ja kahden kyläkoulun lakkauttämispäätökset ovat saaneet lainvoiman.

Sopeuttamistoimien osalta toimenpiteitä on seurattu liitteenä (salassa pidettävä: GDPR ja laki yksityisyyden suojasta työelämässä) olevan taulukon mukaisesti ja siitä on nähtävissä kokonaiskustannusvaikutukset ja niiden jakautuminen aikavälille 2020-2025. Taulukko on ollut oheismateriaalina kunnanhallituksen käsittelyssä. Se on esitetty myös henkilöstöjärjestöille, jolloin valmistelu on ollut avointa ja läpinäkyvää. Taulukossa on huomioitu myös valmistelun alla olevia säästötoimenpiteitä.

Toimenpidesuunnitelmana talouden tasapainottamiseksi tehdyt päätökset sisältävät henkilöstövaikutteisia talouden tasapainottamisen keinoja, kuten toiminnan sopeuttamista ja uudelleenjärjestelyjä, tuotantotapojen selvityksiä ja toimintojen ulkoistamista, vapautuvien vakanssien lakkauttamisia, määräaikaisen henkilöstön käytön vähentämistä ja toimitilajärjestelyjä.

Toimintaa tehostavien tehtävämuutosten ja toiminnan uudelleenjärjestelyjen osalta oli selvää, että toimintojen uudelleenjärjestelyjen vuoksi henkilöstöä voidaan myös joutua vähentämään, mikäli korvaavia tehtäviä ei ole löydettävissä. Lopputuloksena vain yksi vakituinen virka lakkautettiin irtisanomisella, muilta osin järjestelyt toteutetaan eläköitymistien ja määräaikaisuuksien avulla. Suunnitelman tavoite on ollut selvä; kunnan haasteellisen taloudellisen tilanteen parantaminen.

Kunnanhallitus on käsitellyt kunnan hallintosääntöuudistusta kokouksissaan 7.12.2020 sekä 25.1.2021, ensimmäisen käsittelyn jälkeen asia jätettiin pöydälle ja hallintosäännöstä järjestettiin valtuustoseminaari 18.1.2021. Toisen käsittelyn osalta kunnanhallitus päätti äänestyksen tuloksena laittaa asian uudelleen valmisteluun. Perusteluina, että asian esittelytekstissä tulee perustella hallintosäännössä olevat nimikemuutokset. Samoin tulee avata nimikemuutosten ja hallintosäännön päivittämisestä muodostuvat kokonaiskustannusvaikutukset.

Hallintosäännön päivityksestä ei itsessään synny suoria kustannusvaikutuksia ja sitä tuleekin tarkkailla osana koko talouden tasapainottamisprosessia. Toimintojen selkeyttämisellä ja uudelleenjärjestelyllä saadaan aikaan tehokkuutta, jolloin hallintosäännöllä saadaan myös välillisiä talousvaikutuksia. Niin ikään yksittäisten toimien tai virkojen nimikkeiden muutoksien vaikutusta ei ole pyritty tarkastelemaan erikseen, sillä useisiin kunnan virkoihin ja toimiin on sisällytetty ja tullaan sisällyttämään tehtyjen irtisanomisten sekä jo toteutuneiden ja tulevien eläköitymistien myötä lisätehtäviä. Näissä tehtävien vaativuuden muutoksissa tehdään työehtosopimusten sekä kunnan voimassa olevan TVA-järjestelmän mukaisesti palkantarkastukset.

TVA-arviointijärjestelmä on eri sopimusaloille hyväksytty kunnanhallituksessa. TVA-neuvottelut tehdään kunnanhallituksen hyväksymän prosessin ja voimassa olevan hallintosäännön mukaisesti, eikä hallintosääntöuudistuksen osalta tähän prosessiin esitetä muutoksia. Kun TVA-arviointi tehdään talousarvioon varattujen määrärahojen puitteissa, ei ole tarkoituksenmukaista päättää prosessin ulkopuolelta yksittäisen työntekijän palkasta. TVA-prosessissa mahdollistetaan kunnan toimivan palkkausjärjestelmän toteutuminen. Prosessissa työntekijäjärjestöjen edustajat sekä palkka-asiamies käyvät henkilöstön TVA-kuvaukset ja niiden pohjalta tehtyjen esimiesten koritusehdotukset läpi, ennen kuin palkkoja tarkistetaan. On myös hyvä muistaa, että palkkojen tarkistus tehtävien vaativuuden laskiessa voivat mahdollisesti myös laskea kyseisen vakanssin tehtäväkohtaista palkkaa.

Tehtävänkuvien läpikäynti henkilötasolla ja tehtävien uudelleenorganisointi edellyttää, että kunnanvaltuusto hyväksyy hallintosäännön. Vuoden 2021 osalta on talousarviossa huomioitu kunnanhallituksen päätöksen mukaisesti päättyneet työ-/virkasuhteet. Lisäksi talousarvioon 2021 on varattu palkkakuluja niiden tehtävien osalta, joissa TVA-käsittely on tehty vuoden 2020 aikana, kuten kunnan rakennusmestarin osalta, sillä hänelle on siirtynyt huomattava määrä lisätehtäviä ja vastuita tehtyjen muutosten osalta. TVA-käsittelyä on tehty myös ruoka- ja puhtauspalvelussa. Hallinnon osalta tehtävien arviointia ei ole vielä toteutettu, mutta niihin on talousarviossa varauduttu. Palkkahallinnon osalta vanhan järjestelmän lisenssimaksuista on saatu säästöjä siten, että nykyinen palkanlaskenta on jo nyt noin 10 000 euroa edullisempaa. Työehtosopimuksissa on lisäksi 1.4.2021 maksuun tuleva yhden prosentin järjestelyerä kunnan palkkasummasta palkkaliitteittäin, jota tullaan hyödyntämään palkkojen harmonisoinnissa. Kaikki mahdolliset palkkojen tarkistukset tullaan tekemään valtuuston hyväksymien määrärahojen puitteissa. Yhteistyöryhmälle sekä kunnanhallitukselle voidaan niin pyydettyessä esitellä tarkempi henkilötason palkkojen tarkistus, kun esitykset ja neuvottelut niiden osalta on hallintosäännön voimaantulon jälkeen käyty.

Nimikemuutoksien osalta perustelut eri muutosesityksille ovat seuraavat:

Yleisesti nimikemuutoksista todetaan, että nimikkeiden tulee kuvata tehtävää ja osoittaa tehtävän tekijän asemaa.

1. esitys kunnan rakennusmestarin virkanimikkeen muuttaminen kunnaninsinööriksi on perusteltua, sillä tehtäväkuva on laajentunut rakennusmestarin tehtäväkuvan ulkopuolelle kattamaan aluetekniikan, liikuntapaikkojen ja kiinteistökeskuksen tehtäviä. Lisäksi tehtävä sisältää kunnan viranomaistehtäviä ympäristörakentamisen, kiinteistökartoitusprojektin ja kunnan omistaman infrastruktuurin ylläpitämiseen. Kunnaninsinööri toimii rakennus- ja aluetekniikka vastuualueen esimiehenä. Teknisen johtajan tehtävän kuva tulee jatkossa (maankäyttöinsinöörin eläköityminen) painottumaan maankäytön asiakokonaisuuksiin.
2. ruoka- ja puhtauspalveluesimiehen tehtävänimikkeen muuttaminen ruoka- ja puhtauspäälliköksi on perusteltua, sillä tehtävän vaativuus on kasvanut esimiehentehtävistä päällikötason tehtäviin alaisten määrän, kahden erillisen tehtäväkentän itsenäisen suunnittelun ja työn kehittämisen osalta. Ruoka ja puhtauspalvelut on oma vastuualueensa ja ruoka- ja puhtauspalvelupäällikkö toimii vastuualueen esimiehenä. Päällikkö vastaa itsenäisesti runsaan laitekannan nykyaikaisuudesta ja tehokkuudesta. Talousvastuu ja kustannustaloudellinen toiminta rekrytoinnissa ja perusprosessien tuottamisessa on enemmän perusteltua päällikkö tason kuin esimiestason tehtävässä.
3. esitys hallintopäällikön virkanimikkeen muuttamisesta hallintojohtajaksi on perusteltua, sillä kunnan ylin viranhaltija on kunnanjohtaja. Kunnan hallinto- ja henkilöstöorganisaatio on muodostettu kolmesta kunnanjohtajan alaisuudessa olevasta kokonaisuudesta hallintopalvelut, sivistys- ja hyvinvointipalvelut ja tekniset palvelut. Hallintopäällikön nimike ei kuvaa hallinnon- ja päätöksentekojärjestelmän lakisääteisyys ohjaajan ja valvojan viranhaltijan asemaa riittävästi. Hallintojohtajan tehtävät ja vastuut ovat laaja-alaiset ja vastaavat muiden kuntien hallintojohtajien tehtävänkuvien kanssa. Hallintopäällikön tehtäviin on elinkeinoasiamiehen irtisanomisen jälkeen lisätty mm. työllisyyden kokonaisuus ja hallintosääntöuudistuksen myötä lisääntyvät

- myös esimiestehtävät. Lisäksi hallinnon toiminnan kannalta kunnanjohtajan sijaistaminen on lisätty tehtäväkuvaan. Hallinnon osalta on myös otettava huomioon se, että sinne kohdistuvat jo toteutuneet irtisanominen, eläköitymiset ja toimintojen ulkoistustoimet sekä tulevat eläköitymiset, jotka edellyttävät sitä, että hallintoa pystytään kehittämään hallitusti yhtenä kokonaisuutena.
4. esitys kirjastonjohtajan toimen muuttamisesta viraksi on perusteltua, sillä kirjastonjohtaja käyttää julkista valtaa ja kirjaston, kulttuurin ja vapaa-ajan yhdistäminen tuo kirjastonjohtajalle lisävastuita. Kirjastonjohtaja täyttää virkaan vaadittavat kelpoisuusehdot, joten se voidaan toteuttaa kunnanhallituksen päätöksellä.
 5. esitys johdon sihteerin tehtävänimikkeen muuttamisesta toimistosihteeriksi on perusteltua, sillä johdon sihteerin tehtäviä on siirretty hallintopäällikölle sekä tietohallintasihteerille ja toimistosihteerin tehtäviin on tarkoitus sisällyttää enemmän määrin sivistystoimen hallinnon tehtäviä ja palkkamäärärahat on siirretty sivistystoimen hallintoon vuoden 2021 talousarviossa.
 6. Toimistosihteerin tehtävänimikkeen muuttaminen palvelusuunnittelijaksi, hinnoittelutunnuksen muuttaminen 01TOI060:sta 01ASI040:aan ja siirto tietohallintopalveluihin. Perusteluna tehtävään kuuluva kunnan erilaisten digitaalisten palvelujen ja palvelua tuottavien sovellusten ja prosessien monialainen kehittäminen yhdessä koko organisaation toimialojen kanssa. Palvelusuunnittelija kehittää uusia toimintatapoja, joka edellyttää koko kunnan ohjelmistoihin perehtymistä ja niiden liittyvää kehittämistä laaja-alaisesti ja poikkihallinnollisesti. Lisäksi tehtävään kuuluu sivistystoimen osalta vastuu koulun ja varhaiskasvatuksen sähköisen asioinnin kehittämisestä sekä koulukuljetuspalvelujen suunnittelusta.
 7. Toimistosihteerin tehtävänimikkeen muuttaminen koulusihteeriksi ja siirto sivistystoimen hallintoon. Perusteluna nimikkeenmuutokselle on, että se kuvaa paremmin tehtäväkokonaisuutta.
 8. Teknisen toimen toimistosihteerien siirto teknisen toimen hallintoon on perusteltua toimistopalveluiden lakkauttamisen yhteydessä. Itse tehtävänimikkeisiin ei esitetä muutosta.
 9. Nuorten pajan työvalmentajan siirto työllisyyspalveluiden alle on osa hallinnon uudistusta ja talousarviossa huomioitu määrärahojen siirtona työllisyyspalveluiden alle.

Ehdotus

Esittelijä: Risto Nylund

Kunnanhallitus päättää, että

1. kunnan rakennusmestarin virkanimike muutetaan kunnaninsinööriksi yllä mainituin perustein.
2. ruoka- ja puhtauspalveluesimiehen tehtävänimike muutetaan ruoka- ja puhtauspalvelupäälliköksi yllä mainituin perustein.
3. hallintopäällikön virkanimike muutetaan hallintojohtajaksi yllä mainituin perustein.
4. johdon sihteerin tehtävänimike vakanssinumerolla 110005 muutetaan toimistosihteeriksi ja Johanna Järvensivu nimetään tehtävään. Järvensivu on toiminut johdon sihteerin tehtävässä yli vuoden ja hänellä on tradenomin koulutus. Näin ollen hänen koulunkäynninohjaajan toistaiseksi voimassa oleva toimi jää avoimeksi. Vakanssi siirretään sivistystoimen hallintoon.

5. toimistosihteerin vakanssinumerolla 110009 tehtävänimike muutetaan palvelusuunnittelijaksi ja hinnoittelutunnus muutetaan 01TOI060:sta 01ASI040:aan ja vakanssi siirretään tietohallintopalveluihin yllä mainituin perustein.
6. kirjastonjohtajan toimi muutetaan viraksi yllä mainituin perustein.
7. toimistosihteerin tehtävänimike vakanssinumerolla 110006 muuttaminen koulusihteeriksi ja vakanssi siirretään sivistystoimen hallintoon yllä mainituin perustein.
8. toimistosihteerit vakanssinumeroilla 110007 ja 110008 siirretään teknisen toimen hallintoon yllä mainituin perustein.
9. nuorten työvalmentaja vakanssinumerolla 200003 siirretään työllisyyspalveluiden alle yllä mainituin perustein.
10. Muilta osin hallintopalveluiden tehtävien uudelleenorganisointi käsitellään YTR:ssä ja kunnanhallituksessa kevään 2021 aikana.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön. Hallintosääntö astuu voimaan 1.4.2021 alkaen.

Päätös

Johanna Järvensivu ilmoitti esteellisyytensä intressijäävinä ja poistui kokouksesta pykälän käsittelyn ajaksi.

Johanna Järvensivu on esteellinen hallintolain 28 § 3 kohdassa tarkoitetun intressijääviyden perusteella, mikäli hän tai hänen hallintolain 28.2 §:n 1 kohdassa tarkoitettu ns. perhepiiriin kuuluvalle läheiselleen on odotettavissa asian ratkaisusta erityistä hyötyä tai vahinkoa. Tosiasiallinen syy: Johanna Järvensivu on asianosainen.

Kunnanhallitus piti neuvottelutauon 16.20 - 17.00.

Kunnanhallitus päätti, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun ja asiasta pidetään vielä kunnanhallituksen seminaari.

Kunnanhallitus, 15.03.2021, § 70

Valmistelijat / lisätiedot:

Risto Nylund

risto.nylund@kangasniemi.fi

Kunnanhallitus on pitänyt hallinnon uudistuksesta iltakoulun 10.3.2021.

Hallintosääntö viedään päätöksentekoon pienin muutoksin, jotka on huomioitu myös vakanssiluettelossa. Itse pohjaesitykseen ei ole tehty muutoksia.

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Korhonen

Kunnanhallitus päättää, että

1. kunnan rakennusmestarin virkanimike muutetaan kunnaninsinööriksi yllä mainituin perustein.
2. ruoka- ja puhtauspalveluesimiehen tehtävänimike muutetaan ruoka- ja puhtauspalvelupäälliköksi yllä mainituin perustein.
3. hallintopäällikön virkanimike muutetaan hallintojohtajaksi yllä mainituin perustein.

4. johdon sihteerin tehtävänimike vakanssinumerolla 110005 muutetaan toimistosihteeriksi ja Johanna Järvensivu nimetään tehtävään. Järvensivu on toiminut johdon sihteerin tehtävässä yli vuoden ja hänellä on tradenomin koulutus. Näin ollen hänen koulunkäynninohjaajan toistaiseksi voimassa oleva toimi jää avoimeksi. Vakanssi siirretään sivistystoimen hallintoon.
5. toimistosihteerin vakanssinumerolla 110009 tehtävänimike muutetaan palvelusuunnittelijaksi ja hinnoittelutunnus muutetaan 01TOI060:sta 01ASI040:aan ja vakanssi siirretään tietohallintopalveluihin yllä mainituin perustein.
6. kirjastonjohtajan toimi muutetaan viraksi yllä mainituin perustein.
7. toimistosihteerin tehtävänimike vakanssinumerolla 110006 muuttaminen koulusihteeriksi ja vakanssi siirretään sivistystoimen hallintoon yllä mainituin perustein.
8. toimistosihteerit vakanssinumeroilla 110007 ja 110008 siirretään teknisen toimen hallintoon yllä mainituin perustein.
9. nuorten työvalmentaja vakanssinumerolla 200003 siirretään työllisyyspalveluiden alle yllä mainituin perustein.
10. Muilta osin hallintopalveluiden tehtävien uudelleenorganisointi käsitellään YTR:ssä ja kunnanhallituksessa kevään 2021 aikana.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön. Hallintosääntö astuu voimaan 1.4.2021 alkaen.

Päätös

Sari Linturi-Sahlman jääväsi itsensä pykälän käsittelyyn ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi. Henkilö on esteellinen hallintolain 28.1 § 1 kohdassa tarkoitetun osallisuus- eli asianosaisjäävin perusteella, mikäli hän tai hänen läheisensä on asianosainen. Esittelijä toimi pöytäkirjanpitäjänä tämän pykälän ajan. Mika Huovinen toimi asiantuntijana pykälän esittelyssä.

Kunnanhallitus päättää:

1. kunnan rakennusmestarin virkanimike muutetaan kunnaninsinööriksi yllä mainituin perustein.
2. ruoka- ja puhtauspalveluesimiehen tehtävänimike muutetaan ruoka- ja puhtauspalvelupäälliköksi yllä mainituin perustein.
3. hallintopäällikön virkanimike muutetaan hallintojohtajaksi yllä mainituin perustein.
4. poistettiin
5. poistettiin
6. kirjastonjohtajan toimi muutetaan viraksi yllä mainituin perustein.
7. toimistosihteerin tehtävänimike vakanssinumerolla 110006 muuttaminen koulusihteeriksi ja vakanssi siirretään sivistystoimen hallintoon yllä mainituin perustein.
8. toimistosihteerit vakanssinumeroilla 110007 ja 110008 siirretään teknisen toimen hallintoon yllä mainituin perustein.
9. nuorten työvalmentaja vakanssinumerolla 200003 siirretään työllisyyspalveluiden alle yllä mainituin perustein.
10. Muilta osin hallintopalveluiden tehtävien uudelleenorganisointi käsitellään YTR:ssä ja kunnanhallituksessa kevään 2021 aikana.

Esityksen kohdat 4 ja 5 päätettiin yksimielisesti poistaa päätöksestä.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön. Hallintosääntö astuu voimaan 1.4.2021 alkaen.

Kunnanvaltuusto, 22.03.2021, § 13

Valmistelija / lisätiedot:
Risto Nylund
risto.nylund@kangasniemi.fi

Liitteet

- 1 Talouden tasapainottamistoimenpiteiden toteutusaikataulu 2020-2025.xlsx
Salassa pidettävä, GDPR ja laki yksityisyyden suojasta työelämässä
- 2 Hallintosääntö 1.4.2021 KV § 13.pdf
- 3 Simo Hokkanen eriävä mielipide KV 22.3.2021 § 13.pdf
Verkkojulkisuus rajoitettu

Ehdotus

Esittelijä: Tommi Vehmala

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan hallintosäännön. Hallintosääntö astuu voimaan 1.4.2021 alkaen.

Päätös

Simo Hokkanen esitti, että hallintosääntö lähetetään uudelleen valmisteluun kunnanhallituksen vastuualueen osalta. Esitystä ei kannatettu.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Simo Hokkanen jätti kirjallisen eriävän mielipiteen.

Tiedoksi

henkilöstö

Yhteistyöryhmä, § 4, 19.01.2021
Kunnanhallitus, § 22, 25.01.2021
Kunnanhallitus, § 63, 01.03.2021
Kunnanhallitus, § 71, 15.03.2021
Kunnanvaltuusto, § 14, 22.03.2021

§ 14

Vakanssiluettelo 2021

KNGDno-2017-493

Yhteistyöryhmä, 19.01.2021, § 4

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Linturi-Sahlman
sari.linturi-sahlman@kangasniemi.fi

Kunnan vakanssiluettelo on päivitetty siten, että siinä näkyy hallinnon uudistuksessa tulleet muutokset.

Kunnanvaltuusto päätti kokouksessaan 16.12.2019, että vakanssiluettelo sisällytetään jatkossa talousarvioon henkilöstösuunnitelmana ja valmistellaan ensimmäisen kerran tulevien talousarviomuutosten yhteydessä. Hallintosäännön päivitys sekä hallinnonuudistus venyivät kuitenkin vuonna 2020 niin pitkälle, ettei vakanssiluetteloa saatu talousarvion liitteeksi. Siksi se käsitellään hallintosääntöä käsittelevässä valtuustoseminaarissa 18.1., YTR:ssä 19.1. ja viedään kunnanhallituksen hyväksyttäväksi 25.1. ja kunnanvaltuustoon 1.2. yhdessä hallintosäännön kanssa.

Ehdotus

Esittelijä: Sari Linturi-Sahlman

YTR hyväksyy vakanssiluettelon ja esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle, että Kangasniemen kunnan voimassa olevat vakanssit vahvistetaan liitteen nro 1 mukaisesti 1.1.2021 alkaen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 25.01.2021, § 22

Liitteet

1 Vakanssiluettelo 2021 KH.pdf

Ehdotus

Esittelijä: Risto Nylund

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että Kangasniemen kunnan voimassa olevat vakanssit vahvistetaan liitteen nro 1 mukaisesti 1.2.2021 alkaen.

Päätös

Asian käsittely siirrettiin käsiteltäväksi yhdessä hallintosäännön kanssa.

Kunnanhallitus, 01.03.2021, § 63

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Linturi-Sahlman
sari.linturi-sahlman@kangasniemi.fi

Liitteet

1 Vakanssiluettelo 2021 KH.pdf

Ehdotus

Esittelijä: Risto Nylund

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että Kangasniemen kunnan voimassa olevat vakanssit vahvistetaan liitteen nro 1 mukaisesti 1.4.2021 alkaen.

Päätös

Kunnanhallitus päätti, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun ja asiasta pidetään vielä kunnanhallituksen seminaari.

Kunnanhallitus, 15.03.2021, § 71

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Linturi-Sahlman
sari.linturi-sahlman@kangasniemi.fi

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Korhonen

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että Kangasniemen kunnan voimassa olevat vakanssit vahvistetaan liitteen mukaisesti 1.4.2021 alkaen.

Kokouksessa esittelijän tekemä muutosehdotus: Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että Kangasniemen kunnan voimassa olevat vakanssit vahvistetaan liitteen mukaisesti 1.4.2021 alkaen. Vakanssiluetteloon päivitetään edellisen hallintosääntöä käsittelevän pykälän kohdan 4. ja 5. poistamisesta aiheutuneet muutokset.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto, 22.03.2021, § 14

Valmistelija / lisätiedot:
Risto Nylund
risto.nylund@kangasniemi.fi

Liitteet

1 Vakanssiluettelo 1.4.2021 KV 22.3.2021.pdf
Verkkojulkisuus rajoitettu

Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 15.3.2021 esittää kunnanvaltuustolle, että Kangasniemen kunnan voimassa olevat vakanssit vahvistetaan liitteen mukaisesti 1.4.2021 alkaen. Vakanssiluettelon päätettiin päivittää hallintosääntöä käsittelevän pykälän kohdan 4. ja 5. poistamisesta aiheutuneet muutokset. Kunnanhallitus kokoontuu 22.3.2021 ennen valtuuston kokousta käsittelemään poistamisesta aiheutuneet muutokset, joten kunnanvaltuustolle lähetetään päivitetty vakanssiluettelo heti hallituksen kokouksen jälkeen.

Ehdotus

Esittelijä: Tommi Vehmala

Lopullinen päätösehdotus annetaan kokouksessa.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että Kangasniemen kunnan voimassa olevat vakanssit vahvistetaan liitteen mukaisesti 1.4.2021 alkaen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, § 6, 11.01.2021
Kunnanhallitus, § 20, 25.01.2021
Kunnanvaltuusto, § 5, 01.02.2021
Kunnanhallitus, § 50, 22.02.2021
Kunnanhallitus, § 72, 15.03.2021
Kunnanvaltuusto, § 15, 22.03.2021

§ 15

Kunnanjohtajan rekrytointi

KNGDno-2020-606

Kunnanhallitus, 11.01.2021, § 6

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Linturi-Sahlman
sari.linturi-sahlman@kangasniemi.fi

Kunnanjohtaja Risto Nylund on ilmoittanut 7.1.2021 päivätyllä kirjeellä irtisanoutuvansa Kangasniemen kunnan kunnanjohtajan virasta siten, että viimeinen virassaolopäivä on 31.7.2021.

Kuntalain mukaan kunnanjohtajan valitsee valtuusto. Kunnanjohtaja voidaan valita joko toistaiseksi tai määräajaksi ja hän on virkasuhteessa kuntaan.

Jos kunnanjohtajan vaalissa kukaan ei ole saanut yli puolta annetuista äänistä, toimitetaan uusi vaali kahden eniten ääniä saaneen välillä. Tässä vaalissa eniten ääniä saanut tulee valituksi.

Hallintosäännön mukaan kunnanjohtajan viran kelpoisuusvaatimuksista päättää valtuusto.

Koska kunnanjohtaja ja hänen sijaiskseen määrätty ovat esteellisiä esittelemään asiaa, asia käsitellään puheenjohtajan selostuksen ja päätösehdotuksen pohjalta.

Ehdotus

Esittelijä: Tapani Nykänen

Kunnanhallitus päättää:

1. julistaa kunnanjohtajan toistaiseksi voimassa olevan viran haettavaksi
2. nimetä valmisteluryhmän, joka oikeutetaan päättämään hakuilmoituksesta ja -ajasta, viran mahdollisesta uudelleen haettavaksi julistamisesta, haastattelemaan hakijat ja tekemään ehdotuksensa valittavasta henkilöstä. Lisäksi kunnanhallitus nimeää ryhmälle puheenjohtajan sekä sihteerin.

Lisäksi kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se päättää kunnanjohtajan kelpoisuusvaatimukseksi seuraavaa: kunnanjohtajalta edellytetään ylempää korkeakoulututkintoa, riittävää perehtyneisyyttä kunnallishallintoon sekä aikaisempaa johtajakokemusta.

Päätös

Kunnanjohtaja ilmoitti esteellisyytensä intressijävinä ja poistui kokouksesta pykälän käsittelyn ajaksi.

Kunnajohtaja on esteellinen hallintolain 28 § 3 kohdassa tarkoitetun intressijäyvyyden perusteella, mikäli hän tai hänen hallintolain 28.2 §:n 1 kohdassa tarkoitettu ns. perhepiiriin kuuluvalle läheiselleen on odotettavissa asian ratkaisusta erityistä hyötyä tai vahinkoa. Tosiasiallinen syy: Kunnanjohtaja on asianosainen.

Kunnanhallitus päätti julistaa kunnanjohtajan toistaiseksi voimassa olevan viran haettavaksi ja nimesi valmisteluryhmään Tapani Nykänen, Tommi Vehmala, Tiina Väisänen, Tuula Vornanen, Maisa Juntunen ja Rauni Pietarinen. Haastatteluryhmä puheenjohtajana toimii Tapani Nykänen ja sihteerinä Sari Linturi-Sahlman. Lisäksi kunnanhallitus päätti, että rekrytoinnissa käytetään myös ulkopuolista asiantuntijaa.

Lisäksi kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se päättää kunnanjohtajan kelpoisuusvaatimukseksi seuraavaa: kunnanjohtajalta edellytetään soveltuvaa ylempää korkeakoulututkintoa, riittävää perehtyneisyyttä kunnallishallintoon sekä aikaisempaa johtajakokemusta.

Kunnanhallitus, 25.01.2021, § 20

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Linturi-Sahlman
sari.linturi-sahlman@kangasniemi.fi

Ehdotus

Esittelijä: Tapani Nykänen

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se päättää kunnanjohtajan kelpoisuusvaatimukseksi seuraavaa: kunnanjohtajalta edellytetään soveltuvaa korkeakoulututkintoa, riittävää perehtyneisyyttä kunnallishallintoon sekä aikaisempaa johtajakokemusta.

Päätös

Risto Nylund ilmoitti esteellisyytensä asian käsittelyyn ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi. Henkilö on esteellinen hallintolain 28.1 § 1 kohdassa tarkoitetun osallisuus- eli asianosaisjäävin perusteella, mikäli hän tai hänen läheisensä on asianosainen.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto, 01.02.2021, § 5

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Linturi-Sahlman
sari.linturi-sahlman@kangasniemi.fi

Ehdotus

Esittelijä: Tapani Nykänen

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se päättää kunnanjohtajan kelpoisuusvaatimukseksi seuraavaa: kunnanjohtajalta edellytetään soveltuvaa korkeakoulututkintoa, riittävää perehtyneisyyttä kunnallishallintoon sekä aikaisempaa johtajakokemusta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 22.02.2021, § 50

Valmistelijat / lisätiedot:

Sari Linturi-Sahlman

sari.linturi-sahlman@kangasniemi.fi

Kunnanjohtajan viran haku aika päättyy Kuntarekryssä sunnuntaina 21.2.2021 klo 18:00. Haastatteluryhmä kokoontuu ennen kunnanhallituksen kokousta läpikäymään tulleet hakemukset. Hakijakooste jaetaan kokouksessa ja mahdolliset esitykset haastatteluun kutsuttavista tehdään näin ollen vasta kokouksessa. Haastatteluryhmä on alustavasti sopinut tuleviksi haastattelupäiviksi 4., 5. ja 8. maaliskuuta.

Ehdotus

Esittelijä: Tapani Nykänen

Kunnanhallitus käy läpi kunnanjohtajan virkaa hakeneet. Muilta osin mahdolliset esitykset annetaan kokouksessa.

Päätös

Kunnanjohtaja ilmoitti esteellisyytensä intressijäävinä ja poistui kokouksesta pykälän käsittelyn ajaksi.

Kunnanjohtaja on esteellinen hallintolain 28 § 3 kohdassa tarkoitetun intressijääviyden perusteella, mikäli hän tai hänen hallintolain 28.2 §:n 1 kohdassa tarkoitettu ns. perhepiiriin kuuluvalle läheiselleen on odotettavissa asian ratkaisusta erityistä hyötyä tai vahinkoa. Tosiasiallinen syy: Kunnanjohtaja on asianosainen.

Kunnanhallituksen puheenjohtaja toimi esittelijänä tämän pykälän ajan.

Valmisteluryhmä esittää haastatteluun kutsuttavaksi seuraavat hakijat:

Alaheikka Risto, Kainulainen Kimmo, Manninen Kalle, Olenius Merja, Synberg Kari ja Teittinen Jussi.

Kunnanhallitus merkitsee asian tiedokseen ja päättää, että valmisteluryhmä voi tarvittaessa kutsua myös muita ehdokkaita haastatteluun.

Kunnanhallitus, 15.03.2021, § 72

Valmistelijat / lisätiedot:

Sari Linturi-Sahlman

sari.linturi-sahlman@kangasniemi.fi

Kangasniemen kunnanjohtajan rekrytointi on edennyt siten, että haastatteluryhmä on haastatellut 4.3. Kari Synbergin ja Kalle Mannisen, 5.3. Kimmo Kainulaisen, Merja Oleniuksen ja Jussi Teittisen ja 8.3. Risto Alaheikan. Haastatteluryhmä on 8.3. päättänyt lähettää kolme hakijaa soveltuvuusarviointiin. Haastatteluryhmä päätti, että haastattelujen, etukäteistehtävän ja hakemusten perusteella seuraavat henkilöt kutsutaan soveltuvuusarviointiin: Kainulainen Kimmo, Olenius Merja ja Teittinen Jussi.

Soveltuvuusarvioinnit toteutetaan viikon 10 loppupuolella ja ennen kunnanhallituksen kokousta pidetään haastatteluryhmän kokous, jossa puretaan soveltuvuusarvioiden tulokset.

Ehdotus

Esittelijä: Tapani Nykänen

Haastatteluryhmä antaa esityksensä kokouksessa.

Päätös

Kunnanhallitus päättää tehdä valtuustolle seuraavan päätösehdotuksen:

Valtuusto päättää valita kunnanjohtajaksi Kimmo Kainulaisen 1.8.2021 alkaen.

Virkasuhteessa noudatetaan kuuden kuukauden koeaikaa. Valitun on ennen viran vastaanottamista esitettävä hyväksyttävä lääkärintodistus terveydentilastaan.

Kunnanvaltuusto, 22.03.2021, § 15

Valmistelija / lisätiedot:

Tapani Nykänen

tapani.nykanen.lh@kangasniemi.fi

Ehdotus

Esittelijä: Tommi Vehmala

Valtuusto päättää valita kunnanjohtajaksi Kimmo Kainulaisen 1.8.2021 alkaen.

Virkasuhteessa noudatetaan kuuden kuukauden koeaikaa. Valitun on ennen viran vastaanottamista esitettävä hyväksyttävä lääkärintodistus terveydentilastaan.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

hakijat

§ 16

Muut asiat

KNGDno-2021-42

Liitteet

1 Kokoomusryhmä valtuustoaloite 22.3.2021.pdf
Verkojulkisuus rajoitettu

Ehdotus

Esittelijä: Tommi Vehmala

Kunnanvaltuusto merkitsee muut mahdolliset asiat tiedoksi.

Päätös

Kunnanvaltuusto merkitsi muut asiat tiedokseen:

- Tuomo Janhusen esitys uudelle kunnanjohtajalle kuntalaisiin tutustumiseksi.
- Kokoomuksen valtuustoaloite: Etelä-Karjalan malli käyttöön lainvastaisiin tekoihin muuttumiseksi kouluissa.

Kunnallisvalitus

§10, §11, §12, §13, §14, §15

Kunnallisvalitusohje

Valitusosoitus kunnanvaltuuston päätöksestä hallinto-oikeuteen

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*)
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen ja kuntalain 137 §:n 2 momentissa tarkoitetun kunnan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomais

Kunnallisvalitus

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Minna Canthin katu 64, PL 1744
70101 KUOPIO
puh: 029 56 42502
fax: 029 56 42501
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Hallintovalitus

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Minna Canthin katu 64, PL 1744
70101 KUOPIO
puh: 029 56 42502
fax: 029 56 42501
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua, mikä on määrätty mainitun lain 2 §:ssä. Saman lain 5 §:ssä on määräys niistä asioista, joista ei peritä oikeudenkäyntimaksua.

Muutoksenhakukielto

§8, §9, §16

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

-vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)

-virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)

-etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)