

Kunnanhallitus, § 122,05.06.2023
Kunnanvaltuusto, § 42,12.06.2023
Tekninen lautakunta, § 17, 20.02.2024

§ 17

LISÄPYKÄLÄ: Rakennuskiellon tai toimenpiderajoituksen määrittäminen maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti Huuhtimäen alueella

KNGDno-2023-251

Kunnanhallitus, 05.06.2023, § 122

Valmistelijat / lisätiedot:

Sari Linturi-Sahlman, Mikko Korhonen

sari.linturi-sahlman@kangasniemi.fi, mikko.korhonen@kangasniemi.fi

hallintojohtaja, tekninen johtaja

Liitteet

- 1 Kangasniemi_kaavoitusaloite_22.5.2023.pdf
- 2 Liite 1. Suunnittelualueen kartta.jpg
- 3 Liite 2. Esite, Suur-Savon Sähkö.pdf
- 4 Liite 3. Luonnos kaavoitussopimuksesta 22.5.2023.pdf

Suur-Savon Sähkö Oy on tehnyt aloitteen Kangasniemen kunnalle MRL 77 §:n mukaisen oikeusvaikutteisen osayleiskaavan laadinnasta Huuhtimäen alueelle. Aloite ja alustava suunnittelualueen raja-alue on liitteenä. Tarkoituksena olisi mahdollistaa tuulivoima-alueen rakentaminen laatimalla oikeusvaikutteinen osayleiskaava, jota voidaan käyttää suoraan tuulivoimalan rakennusluvan myöntämisen perusteena (MRL 44 §, 77a § ja 77b §).

Hankkeessa sovelletaan lakia ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (252/2017). Suur-Savon Sähkön toive on, että tuulivoimahankkeen ympäristövaikutusten arviointimenettely (YVA) toteutetaan erillismenettelynä siten, että kaavoituksen ja YVA-menettelyn aikataulut sovitetaan yhteen. Suur-Savon Sähkö Oy hakee päätöksen Etelä-Savon ELY-keskukselta YVA-menettelystä.

Tuulivoiman rakentaminen tukee Suomen energiaomavaraisuutta ja siirtymää kohti hiilineutraalia hyvinvointiyhteiskuntaa. Uusiutuvan energian tuottaminen tukee myös Kangasniemen kunnan strategia tavoitteita – tavoitteena on kestävä ja vetovoimainen luonto- ja asuinympäristö, muun muassa uusiutuvia energiantuotantomuotoja hyödyntäen. Tuulivoimarakentamisella on myös positiivisia vaikutuksia kunnan talouteen ja työllisyyteen.

Suunniteltu tuulivoima-alue

Suur-Savon Sähkön alustavan analyysin mukaan suunnittelualueelle olisi mahdollista sijoittaa noin 7 tuulivoimalaa, joiden kokonaiskorkeus olisi enintään 300 metriä. Tuulivoimaloiden yksikköteho olisi noin 6–10 MW, jolloin koko tuulivoimapuiston kokonaistehokkuus olisi noin 42–70 MW.

Alustavien suunnitelmien mukaan liityntä valtakunnalliseen sähköverkkoon tapahtuisi liittymällä hankealueen poikki kulkevaan olemassa olevaan Kauppila-Joutsa 110 kV voimajohtoon.

Osayleiskaava

Tuulivoimahankkeen suunnittelualue eli kaava-alueen yleisluontoinen sijainti on esitetty liitteessä. Kaava-alueen tarkka raja-alue määritellään suunnittelun edetessä.

Tuulivoimaosayleiskaavassa osoitetaan tuulivoima-alueen maankäyttötarpeet, joita ovat erityisesti tuulivoimaloiden alueet. Lisäksi kaavassa osoitetaan ohjeellisenä tarpeelliset huoltotiet, tuulivoima-alueen sisäistä sähkönsiirtoa varten tarvittavat kaapelilinjat sekä kaava-alueelle sijoittuva osa ns. ulkoisesta kaapelireitistä, jolla hanke liitetään sähköverkkoon.

Suur-Savon Sähkö Oy on solminut maanvuokrasopimuksia suunnittelualueen maanomistajien kanssa yhteensä noin 785 hehtaaria (sisältäen 5 voimalapaikkaa), noin 144 hehtaarin osalta sopimusneuvottelut ovat käynnissä (sisältäen 2 voimalapaikkaa). Kaavan laatijaksi Suur-Savon Sähkö Oy esittää Ramboll Finland Oy:tä /Elina Nissinen.

Kustannukset

Suur-Savon Sähkö Oy sitoutuu vastaamaan kaavan, sitä varten laadittavien selvitysten sekä YVA:n laatimisen kuluista Kangasniemen kunnan kanssa solmittavan kaavoitus sopimuksen mukaisesti.

Kaavan kuuluttaminen

Kaavan vireille tulosta kuulutetaan välittömästi valtuuston tehtyä asiasta päätöksen.

Ehdotus

Esittelijä: Kimmo Kainulainen, Kunnanjohtaja

Suur-Savon Sähkö Oy esittää Kangasniemen kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle, että:

1. Kangasniemen kunta käynnistää alueelle laadittavan tuulivoimarakentamista ohjaavan osayleiskaavan laatimisen
2. Kangasniemen kunta vastaa lakisäateisistä hallinnollisista tehtävistä ja perii kaavoituksesta aiheutuvat kustannukset Suur-Savon Sähkö Oy:ltä
3. Suur-Savon Sähkö Oy vastaa kaavan ja YVA:n laadinnasta aiheutuvista konsultti-, selvitys- ja kuulutuskustannuksista liitteenä olevan sopimusluonnoksen mukaisesti
4. Kunnanvaltuusto valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan liitteenä olevan kaavoitus sopimuksen.

Esittelijän kokouksessa tekemä muutosehdotus:

Suur-Savon Sähkö Oy esittää Kangasniemen kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle, että:

1. Kangasniemen kunta käynnistää alueelle laadittavan tuulivoimarakentamista ohjaavan osayleiskaavan laatimisen
2. Kangasniemen kunta vastaa lakisäateisistä hallinnollisista tehtävistä ja perii kaavoituksesta aiheutuvat kustannukset Suur-Savon Sähkö Oy:ltä
3. Suur-Savon Sähkö Oy vastaa kaavan ja YVA:n laadinnasta aiheutuvista konsultti-, selvitys- ja kuulutuskustannuksista liitteenä olevan sopimusluonnoksen mukaisesti

4. Kunnanvaltuusto valtuuttaa hallintojohtajan ja teknisen johtajan tekemään tarvittavat muutokset ja allekirjoittamaan liitteenä olevan kaavoitussopimuksen.

Päätös

Tuomo Janhunen jääväsi itsensä asian käsittelystä intressijäävinä ja varajäsen Tero Marttinen saapui kokoukseen varajäsenenä klo 15:42. Tommi Vehmala jääväsi itsensä yhteisöjäävinä.

Henkilö on esteellinen hallintolain 28.1 § 5 kohdassa tarkoitetun yhteisöjäävin perusteella, mikäli hän tai hänen hallintolain 28.2 §:n 1 kohdassa tarkoitettu ns. perhepiiriin kuuluva läheisensä on hallituksen, hallintoneuvoston tai niihin rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka toimitusjohtajana tai sitä vastaavassa asemassa sellaisessa yhteisössä, säätiössä, valtion liikelaitoksessa tai laitoksessa, joka on asianosainen tai jolle on odotettavissa asian ratkaisusta erityistä hyötyä tai vahinkoa.

Henkilö on esteellinen ns. intressijäävin perusteella, mikäli asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa hänelle tai hänen hallintolain 28.2 §:n 1 kohdassa tarkoitetulle ns. perhepiiriin kuuluvalla läheisellään (hallintolaki 28.1 § kohta 3).

Kimmo Kainulainen on valittu 23.5.2023 Suur-Savon Energiasäätiön valtuuskunnan jäseneksi edellisen kunnanjohtaja Risto Nylundin tilalle, jonka toimikausi valtuuskunnassa päättyi. Esteellisyys asian käsittelyn osalta on hyvin tulkinnanvarainen. Varovaisuusperiaatetta noudattaen Kainulainen ei toimi esittelijänä. Hallintojohtaja Sari Linturi-Sahlman toimii esittelijänä tämän pykälän ajan.

Kunnanhallitus merkitsi tiedoksi oheismateriaalina kuntalaisten yhteydenotoista tehdyn liitteen.

Milja Halttunen esitti eriävän mielipiteen, ettei hän kannata tätä esitystä ja esitti, että kunta ei käynnistä tuulivoimarakentamista ohjaavaa osayleiskaavan laadinta prosessia ennen kuin 1) kunnassa on tehty päätös siitä, mikä on vähimmäisetäisyys asutukseen meillä Kangasniemen kunnassa ja 2) kaikki valtuutetut ovat perehtyneet ja saaneet tarpeeksi tietoa hankkeeseen liittyvistä asioista ja 3) vaatii, että ennen kuin osayleiskaavaa mahdollisesti ruvetaan päivittämään haetaan ympäristölupaa, koska tuulivoimasta saattaa aiheutua naapurisuhteissa tarkoitettua kohtuutonta rasisusta melu- ja välkevaikutuksista johtuen.

Esitystä ei kannatettu.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Milja Halttunen jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

Esteellisyys

Tommi Vehmala, Tuomo Janhunen, Kimmo Kainulainen

- 1 Kangasniemi_kaavoitusaloite_22.5.2023.pdf
- 2 Liite 1. Suunnittelualueen kartta.jpg
- 3 Liite 2. Esite, Suur-Savon Sähkö.pdf
- 4 Liite 3. Luonnos kaavoitussopimuksesta 22.5.2023.pdf

Ehdotus

Suur-Savon Sähkö Oy esittää Kangasniemen kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle, että:

1. Kangasniemen kunta käynnistää alueelle laadittavan tuulivoimarakentamista ohjaavan osayleiskaavan laatimisen
2. Kangasniemen kunta vastaa lakisääteisistä hallinnollisista tehtävistä ja perii kaavoituksesta aiheutuvat kustannukset Suur-Savon Sähkö Oy:ltä
3. Suur-Savon Sähkö Oy vastaa kaavan ja YVA:n laadinnasta aiheutuvista konsultti-, selvitys- ja kuulutuskustannuksista liitteenä olevan sopimusluonnoksen mukaisesti
4. Kunnanvaltuusto valtuuttaa hallintojohtajan ja teknisen johtajan tekemään tarvittavat muutokset ja allekirjoittamaan liitteenä olevan kaavoitussopimuksen.

Päätös

Varovaisuusperiaatetta noudattaen Kimmo Kainulainen jäväsi itsensä asian käsittelystä. Kimmo Kainulainen on valittu 23.5.2023 Suur-Savon Energiasäätiön valtuuskunnan jäseneksi.

Henkilö on esteellinen hallintolain 28.1 § 5 kohdassa tarkoitetun yhteisöjäävän perusteella, mikäli hän tai hänen hallintolain 28.2 §:n 1 kohdassa tarkoitettu ns. perhepiiriin kuuluva läheisensä on hallituksen, hallintoneuvoston tai niihin rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka toimitusjohtajana tai sitä vastaavassa asemassa sellaisessa yhteisössä, säätiössä, valtion liikelaitoksessa tai laitoksessa, joka on asianosainen tai jolle on odotettavissa asian ratkaisusta erityistä hyötyä tai vahinkoa.

Milja Halttunen esitti eriävän mielipiteen, ettei hän kannata tätä esitystä ja esitti, että kunta ei käynnistä tuulivoimarakentamista ohjaavaa osayleiskaavan laadinta prosessia ennen kuin 1) kunnassa on tehty päätös siitä, mikä on vähimmäisetäisyys asutukseen Kangasniemen kunnassa ja 2) kaikki valtuutetut ovat perehtyneet ja saaneet tarpeeksi tietoa hankkeeseen liittyvistä asioista ja 3) vaatii, että ennen kuin osayleiskaavaa mahdollisesti ruvetaan päivittämään haetaan ympäristölupaa, koska tuulivoimasta saattaa aiheutua naapurussuhdelaisissa tarkoitettua kohtuutonta rasisusta melu- ja välkevaikutuksista johtuen.

Maisa Juntunen ja Tiina Väisänen kannattivat esitystä, joten suoritettiin äänestys.

Kunnanhallituksen pohjaesitys - JAA, Milja Halttusen esitys - Ei

Äänin Jaa 23, Ei 3 ja Tyhjä 1, hyväksyttiin kunnanhallituksen pohjaesitys.

Esteellisyys

Kimmo Kainulainen

Tekninen lautakunta, 20.02.2024, § 17

Valmistelija / lisätiedot:

Mikko Korhonen

mikko.korhonen@kangasniemi.fi

tekniinen johtaja

Kunnanvaltuusto on kokouksessaan 12.6.2023 §42 päättänyt käynnistää Huuhtimäen tuulivoimarakentamista ohjaavan osayleiskaavan laadinnan. Päätöksen yhteydessä alueelle ei asetettu erikseen rakennuskieltoa, koska alue on rakentamisesta vapaata aluetta eikä alueella ei ole ollut rakentamispaineita.

Maankäyttö- ja rakennuslain 38 §:n mukaan, kun yleiskaavan laatiminen tai muuttaminen on pantu vireille, kunta voi määrätä alueelle rakennuskiellon ja 128 §:ssä tarkoitetun toimenpiderajoituksen. Kangasniemen kunnan hallintosäännön § 24 mukaisesti kunnanhallitus päättää teknisen lautakunnan esityksestä rakennuskiellon tai toimenpiderajoituksen määrittämisestä tai pidentämisestä yleis- ja asemakaavan laatimisen tai muuttamisen vireillä ollessa (MRL 38, 53 ja 128 §).

Rakennuskielto ja toimenpiderajoitus ovat voimassa enintään viisi vuotta.

Kaavoituksen keskeneräisyyden vuoksi kunta voi pidentää aikaa enintään viidellä vuodella ja erityisestä syystä sen jälkeen vielä enintään viidellä vuodella. (21.4.2017 /230)

Jos kunta on määrännyt 1 momentissa tarkoitetun rakennuskiellon tai toimenpiderajoituksen, ne ovat voimassa myös alueella, jolle on hyväksytty yleiskaava tai yleiskaavan muutos, kunnes hyväksymispäätös on saanut lainvoiman.

Selvyyden vuoksi on syytä asettaa kyseinen yleiskaavoitettava alue rakennuskieltoon.

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Korhonen, tekninen johtaja

Tekninen lautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle, että kunnanhallitus päättää asettaa Huuhtimäen tuulivoimaosayleiskaava-alueen rajauksen mukaisen alueen rakentamiskieltoon viideksi vuodeksi kunnanhallituksen päätöspäivämäärästä alkaen. Osayleiskaavan kaavoitettava alue on rakentamiskieltoalueen rajausta, joka voi tarkentua kaavoituksen kuluessa. MRL 202 §:n mukaisesti rakentamiskieltopäätös tulee voimaan heti, kun kunnanhallitus on tehnyt sitä koskevan päätöksen. Rakennuskielto ei koske sellaisia talous- tai muita rakennuksia, jotka eivät melurajoitusten tai muiden tekijöiden takia haittaa tuulivoiman kaavoittamista. Päätös ei myöskään koske MRL 128 §:ssä tarkoitettua toimenpiderajoitusta. Päätös kohdistuu välittömästi kaavan suunnittelualueen maanomistajiin sekä tuulivoimayrittäjiin.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirja on ollut julkisesti nähtävillä kunnan verkkosivuilla 23.02.2024 alkaen 2 vuotta.

Tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (Kuntalaki 136§).

29.02.2024

Sari Kuusjärvi

Tiedoksianto asianosaiselle

Tätä otetta koskevat tiedustelut voitte osoittaa kunnan hallintojohtaja Sari Linturi-Sahlman puh: 040 523 8018

Muutoksenhakukielto

§17

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei voi tehdä kunnan vaikuttavan toimielimen päätöksistä (KuntaL § 26, KuntaL § 27 ja § 28).